

**Доклад
Общественной палаты
Владимирской области**

**«О состоянии гражданского общества
во Владимирской области»**

Владимир, 2012

ВВЕДЕНИЕ	3
I. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ	5
1.1. Основные тенденции формирования гражданского общества во Владимирской области во второй половине 2010–2011 гг.	5
1.2. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества региона	11
II. ОРГАНЫ ВЛАСТИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ	16
2.1. Взаимодействие органов региональной власти с общественностью	16
2.2. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественностью	39
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ	47
3.1. Итоги работы Общественной палаты Владимирской области за отчётный период	47
3.2. Работа с письмами и обращениями граждан как критерий социальной ответственности общественных органов	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
ПРИЛОЖЕНИЕ	64
СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ	64

ВВЕДЕНИЕ

В условиях модернизации страны важнейшим фактором устойчивого и эффективного развития России является конструктивное взаимодействие активного гражданского общества и сильного демократического государства.

Гражданское общество как совокупность общественных институтов, напрямую не включенных в государственные структуры, представляет собой различные формы общественной самоорганизации граждан, действующих в рамках Конституции Российской Федерации. Ключевыми факторами развития гражданского общества являются наличие демократических институтов, соблюдение прав и свобод граждан, а также функционирование «третьего сектора» – общественных и некоммерческих организаций.

Состояние современного гражданского общества определяется уровнем и качеством диалога между общественными объединениями, властью и бизнесом. При этом особую роль посредника в системе социальных коммуникаций призваны выполнять средства массовой информации.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. («Стратегия – 2020»), определены формы и механизмы стратегического партнерства государства, общества и бизнеса как субъектов инновационного развития, подчеркнута необходимость выстраивания новой модели развития общества, основу которого должен составлять широкий общественный консенсус по основным вопросам развития страны.

Важнейшим ресурсом дальнейшей демократизации и модернизации является гражданское общество регионов Российской Федерации. Анализ его состояния в текущий период применительно к Владимирской области составляет предмет данного документа.

Доклад о состоянии гражданского общества во Владимирской области подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Владимирской области

от 25 декабря 2009 года № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» и утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Владимирской области 29 марта 2012 года.

I. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Основные тенденции формирования гражданского общества во Владимирской области во второй половине 2010–2011 гг.

Важнейшими предпосылками формирования гражданского общества в любом государстве являются солидарность, доверие, толерантность, ощущение личной безопасности и взаимная ответственность власти и граждан.

Предложенная Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым модернизация российского общества – технологическая, социальная, политическая – невозможна без активного гражданского участия, без расширения взаимодействия власти и общества и бизнеса.

Сегодня нет ни одного значимого события в политической, экономической, культурной и общественной жизни Владимирской области, которое так или иначе не соотносилось бы с проблематикой гражданского общества. Гражданское общество представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включённых в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы.

Анализ состояния гражданского общества Владимирской области по итогам отчётного периода позволяет увидеть позитивные тенденции в укреплении взаимодействия власти и общества и бизнеса по ключевым проблемам социально-экономического и культурного развития.

Очевидно, что в настоящее время органы власти уделяют гораздо более серьезное внимание деятельности и мнению активистов некоммерческого сектора, что подтверждается участием общественников в работе экспертных групп, общественных советов, дискуссионных площадках, круглых столах и др.

Продолжена практика проведения публичных слушаний при обсуждении проекта бюджета Владимирской области.

Важным шагом на пути укрепления и развития диалога между обществом и властью стало принятие Закона Владимирской области от 25.12.2009 № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области», в соответствии с которым в 2010 году началось формирование Общественной палаты региона, состоящей из сорока двух человек. Четырнадцать человек были назначены Губернатором Владимирской области и четырнадцать человек - Законодательным Собранием Владимирской области.

В соответствии с действующим законодательством, органами местного самоуправления была организована процедура проведения собраний по доизбранию состава Общественной палаты. На основании решений представительными органами власти муниципальных образований были определены делегаты собраний, общественность была проинформирована о проведении данных мероприятий через сайты органов власти.

Таким образом, процесс формирования Общественной палаты Владимирской области завершился в апреле 2011 года, когда было проведено первое пленарное заседание полного состава Палаты.

Несмотря на то, что процесс формирования Общественной палаты Владимирской области завершился в апреле 2011 года, члены Палаты вели активную деятельность в 2010 году.

Очевидно, что в настоящее время со стороны общественности гораздо больше внимания уделяется политической жизни страны в целом и региона в частности.

Важными событиями в деле развития институтов гражданского общества стали прошедшие 4 декабря 2011 года выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и выборы Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

Члены региональной Общественной палаты внимательно подошли к вопросу организации и проведения выборных кампаний: осуществляли

общественный контроль мероприятий по подготовке программно-технических средств, информационных ресурсов и сетей связи Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «ВЫБОРЫ»; выступали в качестве наблюдателей при работе участковых и территориальных избирательных комиссий.

Представители многих общественных организаций принимали участие в выборах в качестве общественных наблюдателей. Владимирским региональным отделением Молодежного Союза юристов Российской Федерации была организована горячая линия связи с избирателями.

Как и в предшествующие годы, в политической жизни региона продолжают развиваться демократические начала плюрализма, гласности. Действуют партии различного политического спектра: «Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Справедливая Россия», «Правое дело», «Патриоты России». Создание и развития иных общественно-политических объединений и движений члены Общественной палаты Владимирской области считают необходимым для развития и укрепления демократического устройства Российской Федерации, в целом, и Владимирской области, в частности.

Работа по взаимодействию исполнительных и законодательных органов государственной власти с общественными организациями способствует укреплению и развитию диалога между обществом и властью. Взаимодействие с общественными организациями должно строиться на принципах социального партнёрства, включающих объединение усилий в постановке и решении приоритетных задач, взаимную ответственность сторон за результаты их реализации. Это позволяет организовывать систему совместных действий и устойчивое внедрение различных форм взаимодействия.

Важнейшим институтом гражданского общества являются социально ориентированные некоммерческие организации. Деятельность НКО способствует решению актуальных социальных проблем, созданию условий для развития человеческого капитала, повышению доступности

предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества.

Своим реальным трудом социально ориентированные НКО стремятся оказать помощь в решении важнейших задач социально-экономического развития региона. Исходя из общей оценки состояния и уровня развития институтов гражданского общества во Владимирской области, можно сделать вывод о целесообразности использования потенциала некоммерческих организаций как неотъемлемой и наиболее структурированной части гражданского общества в работе по решению социальных проблем региона.

Во Владимирской области, по данным Министерства юстиции РФ, по состоянию на 01.04.2012 зарегистрировано 465 некоммерческих организаций.

Характер деятельности некоммерческих организаций определяется спецификой предназначения их организационно-правовых форм. В частности, широким распространением таких организационно-правовых форм, как учреждения, автономные некоммерческие организации, создаваемые для оказания услуг в различных сферах. Создаются юридические объединения в рамках Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и объединения предпринимателей (союзы и ассоциации).

Важнейшим показателем развития гражданского общества и специфическим ресурсом сектора социально ориентированных НКО является добровольчество. Так, например, Добровольческим штабом г. Владимира неоднократно проводились такие акции, как «Фестиваль добрых дел» (в рамках Всероссийской акции «Весенняя неделя добра»), где приняли участие более 50 волонтерских отрядов из разных учебных заведений региона.

Универсальным показателем зрелости гражданского общества, наряду с добровольчеством, служит благотворительность. Следует отметить, что объём благотворительных пожертвований на территории Владимирской области невысок. Это связано прежде всего с тем, что культура

благотворительной деятельности региона, как и в целом в России, остаётся достаточно низкой: для большинства коммерческих структур она характеризуется стихийностью, отсутствием продуманных стратегий и механизмов её осуществления. Но тенденция увеличения средств, перечисляемых коммерческими организациями общественным организациям, неуклонно растёт.

Совершенно очевидно, что для развития культуры благотворительности и увеличения объёмов средств, вкладываемых коммерческими структурами в благотворительность, необходимо развитие сети фондов местного сообщества в муниципальных образованиях и системная поддержка со стороны государства таких региональных фондов, которые гармонизируют интересы доноров и благополучателей с учётом приоритетов государственной политики в социальной сфере.

Образцом благотворительности может служить деятельность депутата Государственной Думы ФС РФ, председателя ВПОО «Милосердие и порядок» Г.В. Аникеева, который создал уникальную структуру разносторонней благотворительной помощи общественным организациям.

В качестве положительного примера следует отметить крупнейший гипермаркет областного центра «Глобус», где на площадке ресторана торгового центра проводятся мероприятия для ветеранов Фрунзенского района под девизом «Забота о старшем поколении».

Немало и других примеров благотворительности, чему может быть предметом самостоятельного анализа. Однако, очевидно, что потенциал развития в благотворительности в регионе ещё не исчерпан.

Анализ состояния гражданского общества региона Владимирской области за отчётный период позволяет сделать вывод о том, что социально ориентированные некоммерческие организации нуждаются в имущественной, финансовой, информационной, консультативной, образовательной поддержке и других услугах со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. На данный момент в

регионе имеется целый комплекс проблем, требующих немедленного разрешения, в том числе программными методами.

В настоящее время комитетом по социальной политике администрации области при поддержке Общественной палаты ведется работа по созданию региональной программы поддержки некоммерческих организаций.

Социально ориентированные НКО, действующие на территории Владимирской области, имеют слабую материальную базу. Некоторые не имеют даже телефонов и какой-либо оргтехники. Информация и новые знания к ним поступают с опозданием или вообще не доходят. Отсутствуют средства на приобретение литературы, компьютеров, программного обеспечения, расходных материалов, аренду помещений. У работников многих НКО отсутствуют знания и навыки разработки социальных проектов, привлечения финансовых средств, составления заявок на получение бюджетных субсидий и грантов.

Таким образом, необходимо констатировать, что сектор социально ориентированных негосударственных некоммерческих организаций во Владимирской области развит сегодня не вполне достаточно:

- незначительно число социально ориентированных НКО, зарегистрированных в городских округах и муниципальных районах региона, их малочисленность и ограниченность возможностей доступа к внебюджетным источникам финансирования деятельности не позволяют общественным организациям, ведущим свою деятельность в муниципальных образованиях, оказывать какое-то заметное влияние на социально-экономические процессы;

- в регионе слабо представлены социально ориентированные НКО, ведущие свою деятельность в таких сферах как, как здравоохранение и социальная защита граждан (социальные услуги), поддержка женщин и семьи, культура, охрана природы и решение экологических проблем, защита прав человека;

- слабая обеспеченность кадрами и незначительные объёмы привлекаемых средств НКО, обслуживающими домашние хозяйства, не позволяют им существенно влиять на восполнение дефицита услуг для граждан, тем более выступать конкурентами в предоставлении услуг бюджетным учреждениям и коммерческим фирмам.

Сложившаяся ситуация требует активных совместных действий власти, бизнеса и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющегося в регионе потенциала социально ориентированных НКО.

Таким образом, можно выделить следующие тенденции формирования гражданского общества во Владимирской области:

- повышение уровня внимания органов региональной власти к деятельности и мнению активистов некоммерческого сектора,
- активная вовлеченность общественности в политическую жизнь региона,
- высокий уровень развития сети добровольческого движения на территории области,
- широкое распространение практики благотворительности в регионе,
- стремление к организации взаимодействия государственных органов и НКО на системном уровне.

1.2. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества региона

Основа социального государства – самоорганизация активных и ответственных граждан. Таков теоретический постулат, признаваемый многими специалистами, изучающими гражданское общество. На практике всё обстоит намного сложнее. И в первую очередь потому, что общественные (некоммерческие) организации нуждаются в серьёзной государственной поддержке. На это было обращено особое внимание в Послании Президента

Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в 2010 году.

В последние годы в сфере взаимодействия государства и НКО было сделано немало. Принята Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества, утверждённая распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 1054–р. Вступил в силу и действует Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 5 апреля 2010 г №40 – ФЗ. Деятельность НКО в современных условиях регламентируется также Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях».

В соответствии с принятыми ООН критериями, рекомендованными к применению в регионах России Общественной палатой Российской Федерации, к «третьему» (некоммерческому) сектору следует относить социально ориентированные организации, которые имеют юридический статус, не ставят своей целью получение прибыли, не зависят от органов государственной власти, действуют на принципах самоуправления, создаются на добровольной основе.

Во Владимирской области, по данным Министерства юстиции РФ, по состоянию на 01.04.2012 зарегистрировано 833 общественных объединения, 351 религиозная организация, 4 казачьих объединения, а также 465 иных некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок регистрации.

По характеру деятельности среди общественных объединений преобладают объединения по профессиональным признакам (рис.1), в число которых входят профсоюзные организации и профессиональные объединения (46%), а также действуют спортивные объединения – 12,1%, объединения по интересам – 7,1%, объединения инвалидов – 5,9%,

ветеранов – 5%, объединения в сфере культуры – 4,3%, в социальной сфере – 3,6%, правозащитные – 3,5%, национальные объединения – 3,2%, детские и молодежные объединения – 2,8%, общественно-политические объединения и политические партии – 2,1%, объединения в сфере науки – 2%, объединения в сфере здравоохранения – 1,2%, объединения женщин – 1,2%.

Характер деятельности иных некоммерческих организаций определяется спецификой предназначения их организационно-правовых форм. В частности, широким распространением таких организационно-правовых форм как учреждения, автономные некоммерческие организации, создаваемые для оказания услуг в различных сферах. Создаются юридические объединения в рамках Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и объединения предпринимателей (союзы и ассоциации).

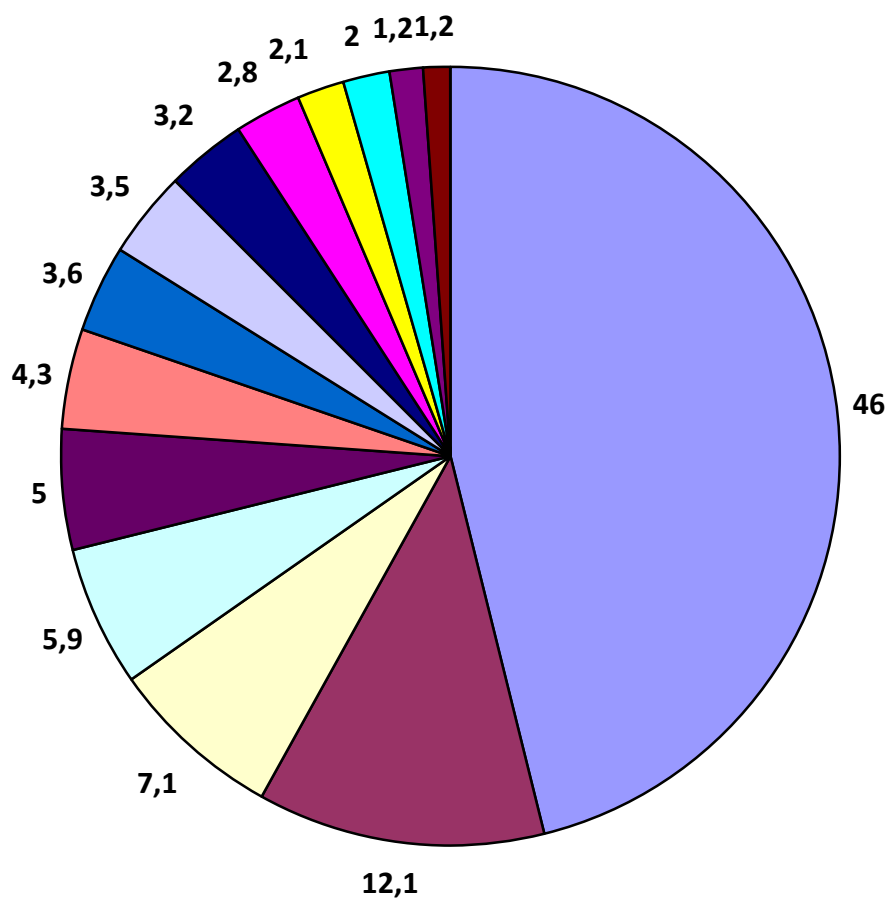
Во Владимирской области действует 351 религиозная организация. Представлены все основные конфессии: православие (293 организаций), протестантизм в различных формах (33 организации), баптисты и старообрядцы (по 7 организаций), мусульманство (5 организаций), иудаизм (2 организации), лютеранство, буддизм, католичество и кришнаиты (по 1 организации).

Формирование гражданского общества зависит не только от количества некоммерческих организаций, действующих на территории региона, и их активности при реализации личных интересов объединившихся граждан, но и от наличия эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с некоммерческими организациями.

Укрепление и развитие НКО как необходимого института представительной демократии обеспечит взаимодействие гражданского общества и государства, будет способствовать реализации конституционных прав и интересов граждан, гармонизации национальных отношений,

профилактике межэтнических конфликтов и экстремизма, придаст целостность и устойчивость политической системе.

Анализ деятельности общественных объединений региона показывает, что имеется ряд проблем, требующих своего разрешения. Одна из них связана с тем, что в муниципальных образованиях, сельских территориях спектр общественных объединений значительно уже, чем в областном центре и крупных городах региона. Это связано с разным уровнем концентрации населения и качества жизни, с большим вниманием со стороны региональной власти к многочисленным и влиятельным общественным организациям, неравномерным характером внедрения современных (в том числе информационных) технологий социального управления, различием финансовых возможностей, необходимых для аренды помещений и регистрации большого пакета документов в органах юстиции. Поэтому, по мнению Общественной палаты, деятельность общественных организаций в малых и средних населённых пунктах нуждается в дополнительных мерах поддержки со стороны органов государственного и муниципального управления.



- Профсоюзы и профессиональные объединения 46%
- Спортивные объединения 12.1 %
- Объединения по интересам 7.1 %
- Объединения инвалидов 5.9 %
- Объединение ветеранов 5%
- Объединения в сфере культуры 4.3 %
- Объединения в соц. Сфере 3.6%
- Правозащитные объединения 3.5%
- Национальные объединения 3.2 %
- Детские и молодёжные объединения 2.8%
- Общественно-полит. Объединения 2.1%
- Объединения в сфере науки 2%
- Объединения в сфере здравоохранения 1.2%
- Женские объединения 1.2%

Рис. 1 «Общественные организации во Владимирской области»

II. ОРГАНЫ ВЛАСТИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Взаимодействие органов региональной власти с общественностью.

Органы государственной власти в России несут на себе ответственность за соблюдение не только государственных, но и общественных интересов. Государственное строительство не может проходить успешно без привлечения общественности на основе постоянного механизма взаимодействия государства и общества. Имея, по сути, общие задачи улучшения жизни людей, исполнительная и законодательная власть и общественные организации фактически «обречены» на развитие взаимодействия. От качества взаимодействия будет напрямую зависеть их эффективность и отношение к ним жителей Владимирской области. Для анализа состояния дел в этом вопросе необходимо выяснить, на каком уровне сейчас находится взаимодействие общественных организаций и органов власти Владимирской области, какие проблемы существуют и каковы перспективы его развития?

Главной целью диалога власти и общества является совместный поиск путей решения проблем, волнующих граждан:

- обеспечение гласности, открытости власти;
- обеспечение связей с гражданами и их объединениями;
- содействие сотрудничеству с гражданами и их объединениями в разработке и реализации программ и решений;
- содействие реализации законодательства;
- содействие становлению институтов гражданского общества.

Обеспечение согласования общественных интересов – задача государственных органов, отвечающих за связи с общественностью.

В данном разделе рассматривается вопрос взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти с общественностью.

Одним из важнейших показателей развития гражданского общества в регионе является эффективная работа органов законодательной власти, основанная на демократических принципах функционирования.

Обобщив опыт сотрудничества общественности с **Законодательным Собранием Владимирской области**, можно сделать вывод о том, что законодательный орган региона стремится обеспечить правовую поддержку развитию институтов гражданского общества.

Принятие Законодательным Собранием областного закона от 25.12.2009 № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» стало значительным вкладом региональной законодательной власти в развитие демократических процессов в регионе. В соответствии с указанным законом региональный парламент принял активное участие в формировании персонального списка Общественной палаты, выдвинув в ее состав 14 представителей общественности региона.

Важным для развития общественного сектора региона является Закон от 6 октября 2010 № 81-ОЗ «О видах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся государственной поддержкой во Владимирской области». Закон регулирует отношения в сфере оказания органами государственной власти Владимирской области поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. Нормативным документом установлены следующие виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся поддержкой органов государственной власти области:

- поддержка семей (укрепление статуса семьи, ценностей многодетных семей, материнства и отцовства в целом);
- профессиональное ориентирование граждан;
- увековечение памяти знаменитых земляков, а также иных выдающихся граждан Российской Федерации, жизнь, трудовая, творческая и общественная деятельность которых связана с Владимирской областью;

- оказание услуг населению в удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах;

- патриотическое воспитание граждан Владимирской области.

Законом Владимирской области от 6 июня 2011 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О видах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся государственной поддержкой во Владимирской области» установлены дополнительные виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся поддержкой органов государственной власти региона:

- развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

- укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;

- содействие развитию туризма на территории области;

- содействие охране правопорядка.

Еще одним важным шагом на пути к расширению правозащитной практики в регионе явился областной закон от 25.11.2010 № 108-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области». 12 апреля 2011 года решением Законодательного Собрания Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области был назначен Геннадий Леонардович Прохорычев. В кратчайшие сроки был подготовлен ряд нормативных документов и создан аппарат Уполномоченного. В настоящий момент институт Уполномоченного по правам ребенка активно функционирует в области в тесном сотрудничестве с комитетом по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи Законодательного Собрания Владимирской области, отделом по взаимодействию с общественными организациями

Законодательного Собрания. Сформирована сеть уполномоченных по правам ребенка на территории области, назначены уполномоченные в каждом муниципальном образовании региона, которыми ведется серьезная работа с обращениями граждан в интересах защиты прав детей.

В регионе наработан обширный опыт взаимодействия Законодательного Собрания Владимирской области с общественными организациями и некоммерческими объединениями в процессе законотворческой деятельности. Общественники принимают участие в заседаниях круглых столов, рабочих групп, в депутатских слушаниях и прочих мероприятиях публичного обсуждения законодательных инициатив.

Члены Общественной палаты Владимирской области активно включаются во все формы гражданского участия в законотворческом процессе: входят в состав консультативных советов при постоянных комитетах Законодательного Собрания, принимают участие в заседаниях рабочих групп, обращаются к законодателям с рекомендациями, представляют заключения по результатам проведения общественного контроля и мониторинга.

Так, в состав межведомственной антикоррупционной комиссии по проведению экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области и их проектов входят три члена региональной Общественной палаты: С.В. Контарчук, Л.Э. Сеитхалилов, Н.В. Юдина. Также члены Общественной палаты Б.А. Анчугин, В.Д. Бородина, Т.Н. Питиримова, Н.А. Сухарникова, Ю.В. Чайковский, Н.В. Юдина входят в состав консультативного совета при комитете по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи.

Принципиально важным направлением взаимодействия Законодательного Собрания Владимирской области с региональным социумом является развитие механизмов общественной экспертизы региональных законопроектов. С этой целью 21 декабря 2011 года региональным парламентом во втором чтении был принят областной закон

«Об общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов во Владимирской области», позволяющий членам Общественной палаты и привлеченным экспертам участвовать в процессе обсуждения региональных законопроектов. Этот документ направлен на то, чтобы сделать процесс разработки законов максимально открытым, а их оценку – более объективной. В настоящее время работает согласительная комиссия по выработке единой позиции относительно форм гражданского участия в законотворческой практике.

При этом, еще до принятия соответствующего закона, Общественная палата Владимирской области уже проводит общественную экспертизу нормативных правовых актов и региональных целевых программ.

Так, заключения общественников были вынесены по закону «О награждении почетным знаком Владимирской области «Родительская доблесть». Целью проекта закона является поощрение граждан за значительные заслуги в воспитании детей, повышение статуса и укрепление института семьи. Члены Общественной палаты высказались о безусловной поддержке данного закона, внося ряд дополнений. В частности, было рекомендовано снять ограничения возраста детей-инвалидов, родители которых имеют право быть удостоены почетного знака, а само количество награждаемых семей увеличить с семи до десяти. При этом, семья, по мнению членов Общественной палаты, должна пользоваться авторитетом и уважением в обществе, служить примером для окружающих. А имена родителей, награжденных почетным знаком Владимирской области «Родительская доблесть», было предложено заносить в Книгу почета (Летопись).

Общественная экспертиза была проведена относительно изменений в областной закон «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области», предполагающий безвозмездное выделение земельных участков семьям с тремя и более детьми, а также по закону «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих

детей, на территории Владимирской области» (о региональном материнском капитале). Оба законопроекта были поддержаны Общественной палатой в редакции Законодательного Собрания области. Общественники согласились, что размер материнского (семейного) капитала, выделяемого из бюджета Владимирской области, следует установить на уровне не менее 100 000 рублей при рождении (усыновлении) второго ребёнка и последующих детей. Также была одобрена инициатива о безвозмездном предоставлении в собственность гражданам, состоящим на учёте нуждающихся в жилых помещениях и имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих с ними, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, подлежащих оформлению на праве общей долевой собственности на всех членов многодетной семьи.

Кроме того, Общественная палата осуществляет общественную экспертизу долгосрочных региональных целевых программ. К настоящему моменту даны заключения по следующим программам: «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергосбережения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009-2012 годы» (рекомендовано провести энергоаудит ряда организаций и повысить прозрачность и информационную открытость мероприятий, реализуемых в рамках программы), «Развитие сельского хозяйства Владимирской области на 2009-2012 годы» (даны рекомендации при формировании проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 года, высказано предложение предусмотреть объем средств на финансирование целевой программы сельского хозяйства Владимирской области не ниже уровня 2011 года и принять меры регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы), долгосрочная целевая программа привлечения инвестиций на территории Владимирской области на 2010 – 2013 годы (рекомендовано стремиться к уровню инвестиционной привлекательности региона среднего

потенциала с умеренным риском, а в качестве целевого индикатора программы установить следующий: «повышение доходов регионального бюджета», также внести некоторые изменения в региональное законодательство с целью приведения в соответствие с терминологическим аппаратом, принятым в экономической теории).

Экспертные заключения направлены Губернатору и председателю Законодательного Собрания области, а также доступны для ознакомления на официальном сайте Общественной палаты Владимирской области.

В настоящий момент на контроле Общественной палаты находится разработка региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Создана рабочая группа, которая занимается, в том числе, изучением опыта принятия подобных программ в других субъектах РФ и особенностями формирования реестра социально ориентированных НКО, функционирующих в регионе в настоящее время. Кроме этого, члены Общественной палаты Г.С. Мизелева и М.Г. Осокин входят в состав рабочей группы при Губернаторе области по разработке данной программы.

Члены Общественной палаты Владимирской области традиционно участвуют в обсуждении не только областных, но и федеральных законов, представляя в Законодательное Собрание региона предложения относительно законопроектов, рассматриваемых государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Особенно активно поступают рекомендации, касающиеся социально значимых законопроектов. В частности, предложения, поступившие от общественных организаций Владимирской области, были учтены Госдумой при разработке федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Это касается поправки об организации питания в негосударственных школах, благодаря которой дети, например, в православной гимназии, будут получать бесплатное питание наравне с учениками общеобразовательных школ. А также благодаря владимирским депутатам и общественникам, в федеральном законе указан

размер государственной академической стипендии, которая должна составлять не менее одной трети от минимального размера оплаты труда. Кроме этого, члены Общественной палаты В.Д. Бородина, Т.Н. Питиримова и Ю.В. Чайковский принимали участие в разработке рекомендаций к Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан».

В центре внимания депутатов и общества в 2011 году, в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, находились вопросы социальной политики. В частности, члены Общественной палаты приняли участие в ряде мероприятий, организованных комитетом по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи Законодательного Собрания, таких, как Депутатские слушания на тему «О физической культуре и спорте во Владимирской области» (10 февраля 2011), заседание Круглого стола «Становление института Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области» (11 мая 2011), заседание Круглого стола по проблемам материнства и детства (25 июля 2011), заседание Круглого стола «Проблемы профессионального ориентирования молодежи Владимирской области» (22 октября 2011), заседание Круглого стола «Взаимодействие НКО и государства в организации процесса интеграции выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в современное российское общество» (11 ноября 2011). В 2012 году данным комитетом было организовано заседание Круглого стола «Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан во Владимирской области», в котором активное участие также приняли члены региональной Общественной палаты и представители общественных организаций.

По итогам мероприятий приняты резолюции и рекомендации в адрес органов власти, исполнение которых контролируется, в том числе, силами общественных организаций.

Граждане Владимирской области, представители общественных организаций и члены Общественной палаты, регулярно участвуют в обсуждении проекта областного бюджета на предстоящий год и имеют возможность ознакомиться с информацией об исполнении бюджета за истекший период. С целью сделать процесс принятия бюджета и расходования бюджетных средств более открытым для контроля общественности, комитетом по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Владимирской области проводятся Публичные слушания. 10 июня 2011 состоялись слушания по проекту закона Владимирской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», 21 ноября 2011 - публичные слушания по проекту закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Стоит отметить, что Законодательное Собрание Владимирской области уделяет пристальное внимание комплексной работе по профилактике возникновения природных возгораний в пожароопасный период и аккумулярованию предложений общественности по этому направлению деятельности. С этой целью 27 июня 2011 комитетом по законодательным предложениям и законности Законодательного Собрания были проведены Публичные слушания на тему «Законодательные аспекты профилактики возникновения пожароопасной ситуации на территории Владимирской области в 2011 году», в котором также имели возможность принять участие представители Общественной палаты и общественных организаций. Большинство предложений, вошедших в проект рекомендаций по итогам публичных слушаний, были учтены и реализованы депутатами комитета при подготовке соответствующих законопроектов.

29 октября 2011 года при всесторонней поддержке Законодательного Собрания состоялся Второй Форум матерей Центрального федерального округа, одними из инициаторов которого выступили Владимирский областной общественный благотворительный фонд содействия защите материнства и

детства «МАМА», Общественная палата Владимирской области и Общероссийский народный фронт. Председателем организационного комитета мероприятия являлся председатель Законодательного Собрания области В.Н. Киселёв. Форум проводился в целях укрепления института семьи, повышения социального статуса женщины-матери, привлечения внимания общественности к проблемам современной семьи, материнства и детства, выработки конкретных путей их решения.

Говоря о сотрудничестве Общественной палаты и Законодательного Собрания Владимирской области в рамках социальной проблематики, можно отметить совместную работу в направлении духовно-нравственного воспитания молодежи и популяризации комплекса мер по сохранению репродуктивного здоровья девочек-подростков. С этой целью при поддержке Владимирского общественного благотворительного фонда содействия защите материнства и детства «МАМА» было разработано образовательное пособие для девочек и девушек «Дневник моего здоровья», которое планируется внедрить в практику школьного обучения в учебных заведениях региона.

Большое внимание Законодательное Собрание Владимирской области уделяет взаимодействию с молодежью. В настоящий момент происходит процесс формирования Молодежной думы при Законодательном Собрании (Постановление от 14.02.2012 № 26 «О Молодежной думе при Законодательном Собрании Владимирской области»), которая создается с целью обсуждения проектов законов в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи региона. Эта структура позволит вовлечь молодых людей в общественно-политическую жизнь Владимирской области, в том числе в законотворческую деятельность. Общественная палата региона также планирует рекомендовать кандидатов из числа общественных помощников членов Общественной палаты для включения в состав Молодежной думы. Это позволит организовать еще один эффективный канал транслирования законодателям позиции общественности по тому или иному

вопросу. Такую же возможность выдвинуть своих кандидатов в состав Молодежной думы получили и представители общественных организаций.

Одним из приоритетных способов взаимодействия законодательного органа власти с населением региона является работа депутатов Законодательного Собрания Владимирской области с обращениями граждан. Избиратели и представители общественности имеют возможность обратиться к народным избранникам в приемных депутатов, а также по почте в адрес Законодательного Собрания.

Многоаспектное включение Общественной палаты региона в процесс обсуждения, разработки и экспертизы нормативных правовых актов, открытость законодательного органа власти к сотрудничеству с общественностью, прозрачность процесса создания и принятия законов является важным показателем высокого уровня развития институтов гражданского общества в регионе. У «третьего» сектора Владимирской области большой законотворческий потенциал. Дальнейшее расширение практики взаимодействия законодательной ветви власти с некоммерческими организациями должно стать важным инструментом совершенствования российского и регионального законодательства.

Взаимодействие с общественными организациями включено в число задач большинства структурных подразделений **администрации Владимирской области**. Однако основной структурой в данной сфере является комитет общественных связей и средств массовой информации администрации Владимирской области.

В соответствии с действующим положением, комитет организует сотрудничество между органами государственной власти, гражданами и общественными объединениями, политическими партиями и движениями, религиозными конфессиями, национальными объединениями по широкому кругу приоритетных социальных вопросов в целях достижения общественного согласия и выработывает предложения Губернатору области по важнейшим проблемам социально-политического и экономического

развития региона, защиты прав и свобод граждан, а также развитию и укреплению принципов и институтов гражданского общества. С этой целью оно осуществляет следующую деятельность:

- организация взаимодействия администрации области с политическими партиями и движениями, общественными организациями, религиозными конфессиями, национальными объединениями;

- оказание информационно-консультативной, методической и иной помощи общественным организациям, политическим партиям и движениям, религиозным и национальным объединениям в их законной деятельности;

- формирование банков данных общественных организаций, политических партий и движений, религиозных и национальных объединений;

- осуществление координации, методическое, информационно-просветительское, организационно-техническое и иное обеспечение деятельности общественных формирований социально-политической направленности: Общественно-политического консультативного совета и его постоянно действующих комиссий, комиссии по правам человека при Губернаторе области, совета по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации области, областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- обеспечение разработки, на основе переговоров, и подписание трехстороннего соглашения между советом областного объединения организаций профсоюзов, президиумом Ассоциации работодателей и товаропроизводителей области и администрацией области;

- совместно с общественными формированиями вырабатывает рекомендации по правовым и социально-политическим проблемам в целях создания механизма взаимодействия между органами государственной власти, местного самоуправления муниципальных образований и общественными объединениями;

- анализ и обобщение предложений, инициатив политических партий, общественных организаций, религиозных и национальных объединений, мнения их лидеров по вопросам региональной политики, формирования атмосферы гражданского согласия;

- организация и проведение пресс-конференций, научно-практических конференций, семинаров, консультативных встреч с учеными, лидерами партий, движений, общественных, в том числе религиозных и национальных объединений, по текущим проблемам социально-политического развития области;

- разработка для представления Губернатору области предложений по развитию сотрудничества с местными, региональными, общероссийскими и международными правозащитными организациями в целях взаимодействия с ними, повышения эффективности в реализации прав и свобод человека;

- создание консультативно-экспертных рабочих комиссий и групп с привлечением квалифицированных специалистов для изучения положения дел в области соблюдения прав и свобод человека, выработки заключений и рекомендаций по усилению социально-гуманитарной направленности региональной политики;

Кроме комитета общественных связей и СМИ задачи взаимодействия с НКО стоят и перед комитетом по социальной политике администрации Владимирской области. Это подразделение

- участвует совместно с органами администрации области, учреждениями и общественными организациями в разработке проектов областных социальных программ, планов, мероприятий социальной направленности, организует их выполнение и контроль;

- взаимодействует с государственными, общественными, религиозными организациями, внебюджетными фондами, занимающимися вопросами социальной поддержки населения;

- ведет реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области - получателей поддержки.

К сожалению, до сих пор отсутствует нормативно-правовой документ, позволяющий выстроить единую и прозрачную систему взаимодействия администрации области с общественными объединениями. Таким документом призван стать разработанный, совместно с представителями некоммерческих организаций области, проект закона Владимирской области «О взаимодействии органов государственной власти с некоммерческими организациями». Данный законопроект в январе 2012 года внесён Губернатором области для рассмотрения и принятия в Законодательное Собрание Владимирской области.

Помимо этого законопроекта вопросы взаимодействия по отдельным направлениям регулируются следующими действующими нормативно-правовыми актами:

- Указ Губернатора Владимирской области от 10.06.2002 № 18 «Об общественной Комиссии по правам человека при Губернаторе Владимирской области»;

- Указ Губернатора Владимирской области от 17.07.2007 № 16 «Об Общественно-Политическом Консультативном Совете при Губернаторе области»;

- Положение о Межэтнической и Межконфессиональной комиссиях при Совете по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации области, утверждённое Постановлением Губернатора Владимирской от 01.08.2011 № 774 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 18.10.2005 № 587 «О создании Совета по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации области»;

- Соглашение между Министерством регионального развития Российской Федерации и Владимирской областью о сотрудничестве в сфере реализации государственной национальной политики, утверждённое Законом Владимирской области от 29.12.2011 № 129-03 «Об утверждении заключения Соглашения № 331 между Министерством регионального развития

Российской Федерации и Владимирской областью о сотрудничестве в сфере реализации государственной национальной политики»;

- «Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений на 2012 год», утверждённый 10 февраля 2012 года заместителем Губернатора области по социальной политике, председателем Совета по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации области.

Взаимодействие органов государственной власти с населением как взаимодействие субъектов самоуправления представляет собой систематические, достаточно регулярные действия партнеров, направленные друг на друга. Органы власти ожидают активности, внимания и повиновения от населения в различных сферах деятельности. Население ожидает обеспечения достойных условий жизнедеятельности в декларируемых властью пределах. Эффективность взаимодействия во многом зависит от выбранных для него форм.

Исполнительная власть в активном взаимодействии с гражданским обществом должна выстроить механизмы взаимодействия в сферах:

- материальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социально-значимых проектов;
- регулярного информирования граждан о деятельности государственных органов власти;
- выявления социально активных групп граждан, а также обеспечения систематической работы с ними;
- оказания первой помощи местным общественным организациям в развертывании их уставной деятельности;
- укрепления обратных связей;
- реализации образовательных программ для организации обучения муниципальных работников и лидеров общественных организаций;
- создания региональных программ содействия НКО;
- льготирования доноров и реципиентов целевых финансовых средств;

- развития механизмов морального поощрения активных участников общественной деятельности;

- обучения и повышения квалификации;

- включения представителей НКО в деятельность общественных советов, проведение общественных слушаний.

Владимирская область преуспела в построении значительной части вышеназванных механизмов. Но имеются перспективы развития.

Государство через взаимодействие с НКО может получить дополнительные ресурсы, которые есть у общества. НКО заинтересованы во взаимодействии с государством, поскольку значительная часть задач, которые они решают, требует, как минимум, не противодействия государства, а как максимум, - содействия с его стороны.

Можно разделить финансовое взаимодействие государства и частных некоммерческих организаций на два вида - прямое и косвенное. Прямое взаимодействие – это государственная финансовая поддержка некоммерческих организаций, то есть выделение денежных средств из бюджета - предоставление субсидий, грантов, а также последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием выделенных средств. К косвенному можно отнести предоставление различного рода преференций и принятие части расходов на функционирование общественного сектора.

Несмотря на непростую финансовую ситуацию, областная администрация находит возможность финансово поддерживать часть общественных организаций по различным направлениям деятельности.

В части компетенции комитета по молодежной политике администрации Владимирской области в 2011 году на конкурсной основе была оказана финансовая поддержка за счет средств областного бюджета:

- проведение областных и межмуниципальных мероприятий, способствующих активизации детского и молодежного общественного движения,

- развитие системы молодежных совещательных органов,
- обеспечение участия представителей молодежных и детских объединений во всероссийских и межрегиональных мероприятиях (семинары, форумы, конференции и др.),

- было направлено порядка 750 тыс. рублей в рамках реализации ДЦП «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы».

По долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы» за счет средств областного бюджета в 2011 году проводятся областные смотры-конкурсы молодежных клубов и объединений на лучшую организацию работы по патриотическому воспитанию молодежи (79 тыс. руб.), конкурсы проектов молодежных и детских общественных объединений для оказания государственной поддержки (500 тыс. руб.), проведение областных и межмуниципальных мероприятий для актива молодежных и детских общественных объединений, органов студенческого самоуправления, молодых парламентариев (210 тыс. руб.), участие представителей молодежных общественных объединений области в тематических сменах всероссийского образовательного форума «Селигер» и иных мероприятий (300 тыс. руб.).

Некоммерческим организациям на реализацию проектов по профилактике наркомании, алкогольной, табачной и иных зависимостей, ВИЧ/СПИДА, пропаганде здорового образа жизни среди молодежи на общую сумму 450 тыс. рублей (ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы»).

В рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2009-2011 годы» предусмотрены средства в 2011 году на выплату единовременной материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов,

организаций и бывшим работникам учреждений культуры, находящимся на пенсии в сумме 1000 тыс. рублей из расчета 20 тыс. рублей каждому обратившемуся (в 2011 году обращений не было). Также в рамках данной программы в 2011 году средства направляются на проведение мероприятий с инвалидами совместно с ВОИ в сумме 140 тыс. рублей.

Департаментом по культуре администрации области оказывается поддержка в виде субсидии 2 общественным писательским организациям в 2011 году на 270 тыс. рублей для выполнения задач по воспитанию патриотизма, гражданской сознательности населения и популяризации произведений писателей области.

В рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и укрепление материальной базы спортивных сооружений Владимирской области на 2010-2011 годы» в 2011 году учтено на проведение и командирование спортсменов, представителей общественных организаций инвалидов на различные спортивные мероприятия 685 тыс. рублей. Кроме того, по данной программе в 2011 году предусмотрены средства в сумме 400 тыс. рублей на командирование спортсменов ДОСААФ на различные соревнования.

Осуществляется поддержка общественных организаций ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов в 2011 году на 486 тыс. рублей. Трем общественным организациям инвалидов была оказана поддержка на сумму 128 тыс. рублей. Средства направлены на оказание услуг, направленных на реабилитацию инвалидов и их социальную интеграцию, а также на работу по созданию специальных рабочих мест для инвалидов.

Таким образом, общий объем прямой финансовой поддержки проектов и программ общественных объединений со стороны администрации Владимирской области превысил 3 миллиона 300 тысяч рублей.

В качестве материальной поддержки администрация Владимирской области также предоставляет нескольким общественным организациям помещения на безвозмездной основе. В том числе:

- Владимирской областной общественной организации «Союз Чернобыль», безвозмездно, S - 147,2 кв.м.

- Владимирской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны», безвозмездно, S - 51,5 кв.м.

- Владимирскому областному отделению общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд», безвозмездно, S - 130,9 кв.м.

- Общероссийской общественной организации «Российская общественная организация инвалидов войны и военных конфликтов (ВФ РОООИВ и ВК Раритет ПУ «Унистрой» - договор аренды, S - 27,5 кв.м.

- Региональному отделению Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков» во Владимирской области - договор аренды, S -6 кв.м.

Развитие институтов гражданского общества - важная составляющая процесса формирования демократических институтов в современной России. Гражданская инициатива является элементом, без которого немыслимо эффективное развитие общества, демократизация государства и активный экономический рост.

Наибольшую роль среди созданных на уровне области институтов взаимодействия власти и общества играют консультативные и совещательные органы, сформированные из числа представителей общественных объединений.

С февраля 1997 года во Владимирской области действует Общественно-политический Консультативный Совет при Губернаторе области. По состоянию на 16 марта 2012 года в его состав входит 81 представитель общественных объединений, некоммерческих организаций,

политических партий, религиозных организаций. Заседания Общественно-политического Консультативного Совета (ОПКС) проходят 1 раз в квартал.

При ОПКС сформированы постоянно действующие комиссии:

- по экономической политике (председатель комиссии Королёв Вячеслав Анатольевич – заместитель председателя Владимирского областного общественного движения "Справедливость и народовластие");

- по социальной политике (председатель комиссии – Осокин Михаил Геннадьевич – председатель Владимирской областной общественной организации "Всероссийского общества инвалидов");

- по науке, образованию и культуре (председатель комиссии Цветков Сергей Анатольевич – председатель Владимирской региональной общественной организации психологов);

- по экологии (председатель комиссии – Есякова Галина Викторовна – председатель Владимирской областной организации Всероссийского общества охраны природы);

- по вопросам материнства, детства и защиты прав женщин (председатель комиссии - Бородина Валентина Дмитриевна - председатель Владимирского областного Союза женщин).

Общественная Комиссия по правам человека при Губернаторе Владимирской области была создана Постановлением главы администрации Владимирской области от 13 мая 1998 года № 297 «Об общественной Комиссии по правам человека при главе администрации Владимирской области». Этим же постановлением были утверждены Положение о Комиссии и ее состав.

На сегодняшний день базовым областным нормативным документом в деятельности Комиссии является Указ Губернатора Владимирской области от 10.06.2002 № 18 «Об общественной Комиссии по правам человека при Губернаторе Владимирской области». Согласно указанному документу, Комиссия является консультативным органом при Губернаторе области, образованным с целью оказания содействия Губернатору в реализации его

полномочий в области защиты прав и свобод человека через информирование его о положении дел в этой сфере; подготовку предложений и рекомендаций; содействие развитию институтов гражданского общества и осуществление общественного контроля за соблюдением прав и свобод граждан, проживающих во Владимирской области. Комиссия формируется в составе председателя Комиссии, двух его заместителей и членов комиссии. Состав Комиссии утверждается Губернатором области.

Общественные организации Владимирской области, занимающиеся правозащитной деятельностью 25 мая 2006 года подписали Декларацию о принципах взаимодействия неправительственных общественных правозащитных организаций Владимирской области и Общественное соглашение между неправительственными правозащитными организациями Владимирской области. Для реализации своих задач правозащитниками был создан Координационный Совет правозащитных организаций Владимирской области. В состав Совета вошли представители всех организаций, подписавших Общественное Соглашение.

Кроме того, при администрации Владимирской области сформировано значительное число отраслевых общественных советов, в работе которых принимают участие представители общественных объединений. В том числе:

- комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при администрации Владимирской области;
- антитеррористическая комиссия Владимирской области;
- Совет по местному самоуправлению во Владимирской области;
- Совет по культуре и искусству при Губернаторе Владимирской области;
- экономический Совет при Губернаторе Владимирской области;
- Совет молодежных организаций при Губернаторе Владимирской области;
- общественный Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Владимирской области;

- общественный Совет при Губернаторе Владимирской области по вопросам аграрной политики и продовольственного обеспечения;
- комиссия Владимирской области по безопасности дорожного движения;
- комиссия при Губернаторе Владимирской области по присвоению звания «Почетный гражданин Владимирской области»;
- аттестационная комиссия администрации Владимирской области по проведению аттестации лиц, замещающих высшие должности государственной гражданской службы, а также главные должности государственной гражданской службы (заместители руководителей органов администрации области).

В современном мире информация приобретает особенное значение. Она превратилась в один из основных ресурсов. Взаимодействие с общественными организациями в этой сфере позволяет администрации Владимирской области повысить эффективность собственных управленческих решений.

В настоящее время информационное взаимодействие осуществляется в нескольких направлениях:

- проведение целевых опросов различных категорий населения. В своей работе администрация широко использует материалы мониторингов различных сфер общественной жизни, подготовленных НКО. Ежегодно администрация Владимирской области проводит опросы населения, выявляя уровень удовлетворенности различными аспектами жизни, в том числе рассматривается и роль общественных объединений в происходящих социальных процессах;
- доведение значимой информации до жителей области через систему местных и первичных организаций. Разъяснение нормативных актов и действий органов администрации области на семинарских занятиях с активом общественных объединений и в ходе личных встреч с руководителями подразделений администрации;

- в 2011 году комитет общественных связей и СМИ провёл 24 пресс-конференции с руководителями общественных объединений. Информация о работе общественных объединений неоднократно размещалась на сайте администрации, официальных пресс-релизах и публиковалась в газете «Владимирские Ведомости»;

- администрация Владимирской области выступила инициатором организации «Школы НКО», в которой приняли участие представители более 50 общественных объединений. Всего было проведено 3 обучающих семинара. Так, в июне-июле проведены 2 семинара по подготовке проектов для участия в конкурсе социально-значимых проектов на получение государственной поддержки из федерального бюджета. В августе в рамках работы школы осуществлялась консультативная поддержка НКО для участия в конкурсе «Со Действие», объявленном Общественной палатой РФ;

- деловые встречи с представителями общественных объединений проводят 4 заместителя Губернатора области, 26 руководителей органов и структурных подразделений администрации области. В 2011 году было проведено 363 такие встречи, в том числе 92 – в г. Владимире;

- общественные организации принимают участие в формировании областных социальных программ на всех этапах, начиная от сбора предложений до анализа проектов программ. Общественные организации высказывают свое мнение по всем вопросам, находящимся в ведении администрации области, через подготовку письменных обращений, сбора подписей или непосредственного общения с руководителями области.

Переход от технологий воздействия к технологиям взаимодействия должен стать определяющей тенденцией во диалоге власти и общественных объединений. Учет общественного мнения и создания условий для привлечения граждан к принятию управленческих решений - главное условие социального мира и устойчивого развития региона.

Несмотря на значительный опыт и положительные тенденции, сложившиеся во Владимирской области в целом, перед органами власти и

общественностью Владимирской области стоят несколько пока нерешенных проблем. Поэтому члены Общественной палаты Владимирской области считают целесообразным рекомендовать:

1) необходимо создать региональную программу содействия НКО. При этом она должна носить системный характер и быть направленной на развитие гражданского общества в регионе;

2) выработать прозрачный и понятный большинству механизм материальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социально значимых проектов – областной социальной грант;

3) проработать инструменты льготирования доноров и реципиентов целевых финансовых средств, направляемых на реализацию социальных проектов и программ. Государство не должно быть единственным источником финансовых средств для гражданских инициатив;

4) оказать надлежащее содействие НКО региона в подготовке и реализации образовательных программ по обучению и повышению квалификации сотрудников и лидеров общественных организаций.

Таким образом, в настоящее время наметилась тенденция более тесного взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти региона с общественным сектором. Есть предпосылки к тому, что сотрудничество это будет осуществляться на системном уровне.

2.2. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественностью.

Развитие гражданского общества и поддержка общественных инициатив на муниципальном уровне – задача крайне важная для любого субъекта Российской Федерации, в том числе и для Владимирской области.

Местное самоуправление является первым уровнем власти, который ближе и теснее всего соприкасается с людьми, и по работе которого люди нередко судят о власти в целом. В случае возникновения проблем, население

в первую очередь обращается в местные администрации, это по сути своей «приемная» власти.

На уровне местного самоуправления ярче и острее проявляются особенности взаимоотношений между общественностью и властью. Именно на этом уровне могут и должны быть выработаны механизмы общественного контроля, эффективного участия общественности в управлении. Более того, институт местного самоуправления способен стать главным механизмом повышения гражданской активности и социально-политической ответственности граждан. Никакая другая система не способна выполнить задачу массового вовлечения граждан в процесс управления территориями.

Муниципальные руководители, хорошо знающие особенности и проблемы территории и населяющих ее людей, способны предложить наиболее эффективную тактику реализации стратегий и проектов, разработанных как на региональном, так и на федеральном уровне. Органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей государства непрерывную и достоверную обратную связь, предоставляя информацию о ходе выполнения важнейших национальных задач на местах, об отношении граждан к различным инициативам власти, а при необходимости – и предложения по корректировке принятых решений.

Важна роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, способа активизации инициативы снизу. Отсюда возникает вероятность не только внедрения предложений местных жителей в социальную и политическую практику, но и формирования активной общественной среды.

В настоящий момент ресурсы местного самоуправления используются недостаточно. Эффективной работе местных властей мешает ряд проблем, важнейшей из которых является их слабая ресурсная база и в первую очередь низкий уровень местных бюджетов.

Стабильность экономической сферы местного самоуправления имеет ключевое значение для укрепления авторитета местной власти в глазах

населения. Соответственно, когда у этой власти отсутствуют реальные финансовые рычаги, необходимые для решения волнующих жителей проблем, добиться такого авторитета невозможно.

Не всегда имеется достаточный образовательный и профессиональный уровень должностных и выборных лиц органов местного самоуправления сельских поселений, что является серьезным препятствием для их эффективной работы. В настоящее время отсутствует какая-либо программа, позволяющая обеспечить массовое обучение действующих должностных лиц местного самоуправления, а также подготовить профессиональный кадровый резерв для замещения должностей в муниципалитетах.

Нередко население дистанцируется от участия в решении вопросов местного значения. Безынициативность граждан превращает местное самоуправление в управление – один из уровней власти, при этом не эффективный и несамостоятельный. Снижению социальной активности граждан нередко способствует позиция местных властей, не заинтересованных проблемами граждан, часто стремящихся подменить реальное сотрудничество его видимостью.

Кроме того, причиной низкой социальной активности на местном уровне являются сформировавшиеся социально-психологические установки граждан, заключающиеся в ощущении тотальной зависимости от власти, неумении и нежелании принимать на себя ответственность за решение проблем своего дома, улицы, поселения, а также низкая правовая культура и неинформированность. Большая часть населения слабо осведомлена о полномочиях и сфере ответственности местных властей, о собственных правах и возможностях влияния на ситуацию в собственном доме, поселке, микрорайоне, городе.

На сегодняшний день в муниципальных образованиях накоплен определенный банк различных форм институциональной поддержки общественных инициатив со стороны городских властей.

«Поддержка некоммерческих организаций» — здесь имеется в виду любая поддержка некоммерческих организаций, которая может осуществляться в любом виде. Финансовая поддержка — выделение денежных средств на осуществление деятельности организации; материальная поддержка — предоставление организации имущества для осуществления ее деятельности и для обустройства, например, мебели, компьютерной техники, другого оборудования; поддержка в виде предоставления на безвозмездной основе помещений и т. д.

Показателен пример администрации г. Владимир, которая ежегодно проводит конкурс на соискание муниципального социального гранта. В округе Муром также проводится конкурс муниципального социального гранта «Дарите радость людям!», в г. Александрове предусмотрена поддержка детских и молодежных программ и проектов. Это лишь единичные примеры того, что на территории области данная форма взаимодействия с общественными организациями реализуется.

«Взаимодействие, сотрудничество» — этот способ (форма) взаимодействия чаще всего носит декларативный характер, но также объединяет в себе отдельные конкретные формы, такие как сотрудничество органов власти и некоммерческих организаций при организации какого-либо мероприятия, совместное его проведение; объединение усилий органов власти и некоммерческих организаций для решения кратковременных задач; привлечение некоммерческих организаций для участия в реализации социальных программ, проводимых органами власти. Практически в каждом муниципальном образовании области есть целевые программы, участниками которых являются общественные организации, например, ведомственная целевая программа «Молодежь и город. 2011 – 2013», долгосрочная целевая программа «В здоровом теле - здоровый дух» на 2011 - 2016 годы», ведомственная целевая программа «Комплексные меры профилактики правонарушений в городе Владимире на 2011 год» и т. д.

«Налоговые льготы». Такая форма взаимодействия для некоммерческих организаций составляет довольно большой процент от общего числа форм взаимодействия, используемых органами власти и некоммерческими организациями. Следует подразумевать два вида налоговых льгот. К так называемому первому виду отнесены налоговые льготы, соответствующие законодательству, которые предоставляются некоммерческим организациям, например, в связи с видом осуществляемой ими деятельности или, например, в зависимости от организационно-правовой формы организации, или предоставляемые всем некоммерческим организациями, например, при уплате налога на имущество организации.

Весьма распространен такой способ взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций, как **«Совместные совещательные органы».**

Такие совместные органы создаются или при главах муниципальных образований, или при Советах народных депутатов муниципальных образований в качестве самостоятельного органа и, как правило, не наделяются властными полномочиями.

В состав совместных совещательных органов, как показывает практика, входят представители власти и представители различных некоммерческих организаций, также в их состав могут входить широко известные личности и уважаемые люди, представители средств массовой информации, эксперты той или иной области и т.д. Решения этого органа носят рекомендательный характер.

В большинстве случаев целью создания такого органа является выяснение точки зрения общественности на решение той или иной социальной проблемы. Такой способ взаимодействия можно считать весьма эффективным и разумным. В данном случае власть не только «признает» существование некоммерческих организаций, но и выражает свое отношение к ним как к партнерам, профессионалам, считает заслуживающим внимания их мнение в решении социальных проблем.

Вопрос об эффективности взаимодействия путем создания совместных совещательных органов не носит однозначного характера. На практике имеется как положительный опыт создания совместных совещательных органов, так и отрицательный. В большинстве случаев успешность деятельности того или иного совместного органа зависит от конкретной ситуации, места и людей.

Так, в Александровском, Гороховецком, Киржачском, Кольчугинском, Муромском районах, ЗАТО г. Радужный консультативно-совещательных структур при органах власти, с участием представителей общественности, не создано.

Однако, есть примеры, где совещательные органы сформированы и ведут эффективную деятельность. Например, Общественный Совет г. Гусь-Хрустальный, Общественный совет при Главе Суздальского района, Координационный Совет по молодежной политике при Главе администрации Юрьев-Польского района.

Следует отметить положительный опыт работы в этом направлении Судогодского района, где созданы следующие структуры: Совет молодёжи при Главе администрации района, Экономический Совет, Судогодский районный совет работодателей Владимирского регионального объединения работодателей, Координационный Совет по поддержке малого и среднего предпринимательства, Координационный Совет по туризму, Координационный Совет по делам пожилых людей и ветеранов.

Все вышеназванные органы утверждены и ведут свою деятельность на основании нормативных правовых документов органов власти. Средняя численность данных организаций – порядка 20 человек. Чаще всего данные структуры создаются на неограниченный срок полномочий.

Заслуживает внимание опыт г. Муром, где создан МКУ «Центр поддержки общественных и социальных инициатив», что свидетельствует о ведении работы с некоммерческим сектором в данном муниципальном образовании на системном уровне.

С 2010 года в г. Александров действует городская Общественная палата в статусе общества с ограниченной ответственностью.

В связи с присвоением г. Коврову звания «Город воинской славы» идет формирование Общественного совета Добровольческого движения в поддержку армии, флота и оборонно-промышленного комплекса.

Весьма популярен такой способ или форма взаимодействия, как вручение наград. Это подразумевает учреждение органами власти почетных званий, вручение благодарностей и грамот некоммерческим организациям за достижение определенных результатов в сфере их деятельности или в качестве поощрения за осуществление тех или иных проектов в социальной сфере. Этот способ или форма взаимодействия, так же как и предыдущий, носит «безвозмездный» характер и свидетельствует о положительном отношении органов власти к некоммерческим организациям. Таким образом, государство поощряет, стимулирует развитие некоммерческого сектора.

Очевидно, что для развития местного самоуправления необходимо использовать лучший опыт. Нужна пропаганда существующих достижений в сфере развития общественной активности на местном уровне, сбор и распространение передовых практик по развитию общественной активности в муниципальных образованиях. Необходимо стимулировать глав муниципальных образований к развитию общественной активности. Сделать это можно через введение соответствующих показателей в оценку деятельности городских округов и муниципальных районов, проведение региональных конкурсов, публикацию рейтингов муниципалитетов по критерию развития общественной активности в СМИ и сети Интернет.

Необходима организация серьезной информационно-просветительской кампании, направленной на формирование потребности в гражданском участии на местном уровне. Спектр технологических решений подобной кампании может быть широким – от социальной рекламы до организации специальных телепередач, от конкурсов на информационное освещение местного самоуправления до организации просветительских лекций в школах

и вузах. К подобной кампании могут быть подключены и некоммерческие организации, в том числе через механизмы ежегодных конкурсов по распределению средств господдержки некоммерческого сектора.

Крайне актуально принятие законодательных решений, направленных на укрепление территориального общественного самоуправления и сети товариществ собственников жилья.

Следует отметить, что сотрудничество органов местного самоуправления с общественными организациями во Владимирской области развито недостаточно. Связано это в первую очередь и с тем, что количество общественных организаций и общественных структур, созданных при органах власти муниципальных образований невелико. Есть основания полагать, что с развитием деятельности Общественной палаты Владимирской области будет проводиться работа по активизации взаимодействия с некоммерческим сектором в муниципальных образованиях региона.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Итоги работы Общественной палаты Владимирской области за отчётный период

2011 год стал для общественности Владимирской области знаковым. Завершился процесс формирования Общественной палаты как одного из основных институтов гражданского общества в регионе.

С начала работы Палатой рассмотрен широкий круг значимых для населения области вопросов и проблем, наиболее важные из которых, пройдя обсуждение в ходе заседаний комиссий и рабочих групп, были вынесены на пленарные заседания. За отчетный период их состоялось 4.

Постоянно действующим коллегиальным органом, который координирует деятельность Палаты между заседаниями и обеспечивает её взаимодействие с гражданами, некоммерческими организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, является Совет Общественной палаты Владимирской области. В его состав входят Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и председатели всех семи профильных комиссий палаты. За отчетный период состоялось 10 заседаний Совета региональной Общественной палаты.

Основными направлениями деятельности Общественной палаты Владимирской области являются следующие:

- привлечение граждан и некоммерческих организаций к выработке и реализации социально-экономической политики;
- доведение до сведения органов государственной власти Владимирской области и органов местного самоуправления общественного мнения;
- выдвижение и поддержка инициатив граждан и некоммерческих организаций на территории Владимирской области;
- проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов, проектов законов и иных нормативных актов Владимирской области;

- осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Владимирской области и органов местного самоуправления;

- проведение слушаний, конференций, семинаров, «круглых столов» по общественно значимым проблемам;

- проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов, проектов законов и иных нормативных актов Владимирской области;

- участие в нормотворческом процессе путём направления предложений по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Владимирской области и поправок к ним.

В составе Общественной палаты Владимирской области сформированы семь профильных комиссий, в рамках деятельности которых ведется основная работа Палаты:

1. **Комиссия по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю** (председатель - Сухарникова Н.А.);
2. **Комиссия по защите прав человека** (председатель – Романьчев В.Ю.);
3. **Комиссия по вопросам социальной политики** (председатель - Бородина В.Д.);
4. **Комиссия по вопросам науки, образования, молодежи, культуры, спорта и туризма** (председатель - Цветков С.А.);
5. **Комиссия по экономическому развитию и бюджету** (председатель - Демидов В.В.);
6. **Комиссия по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей** (председатель - Сараев В.А.);
7. **Комиссия по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике** (председатель - Есякова Г.В).

В 2011 г. работа комиссий проходила в форме заседаний, круглых столов, семинаров и др.

Несмотря на то, что процесс формирования Общественной палаты Владимирской области завершился в апреле 2011 года, члены Палаты вели активную деятельность в 2010 году.

22 июля 2010 года Общественная палата Владимирской области провела Круглый стол на тему «Об обеспечении жителей г. Владимира горячей водой в летний период».

В период летних пожаров 2010 года Общественная палата Владимирской области совместно с Общественной палатой Российской Федерации взяли под контроль ситуацию, связанную с помощью пострадавшим гражданам. Так, в августе был организован совместный выезд членов Общественной палаты Владимирской области и Общественной палаты Российской Федерации в Меленковский район, где состоялась встреча с жителями, пострадавшими от стихии. Члены Общественной палаты были активными участниками сбора гуманитарной помощи для жителей, пострадавших от стихийного бедствия. Были собраны спонсорские средства в размере 1,5 млн. руб. для покупки жилья семье Киндеевых, чей дом сгорел в период летних пожаров от пала травы. Порядка миллиона рублей было перечислено на строительство детского сада и досугового центра в с. Иватино.

3 сентября 2010 г. члены Общественной палаты Владимирской области приняли участие в депутатских слушаниях на тему «Законодательные аспекты профилактики, тушения и ликвидации последствий лесных пожаров во Владимирской области».

24 сентября 2010 года Общественная палата Владимирской области провела Круглый стол на тему «Состояние здоровья детей школьного возраста, проблемы и пути их решения».

21 октября 2010 года Общественная палата Владимирской области провела Круглый стол «О статусе Князь-Владимирского кладбища и о Программе его восстановления», где был тщательно изучен вопрос и

разработан комплекс мероприятий по сохранению Князь-Владимирского кладбища, одной из достопримечательностей г. Владимира.

1 ноября 2010 года рабочая группа Общественной палаты Владимирской области провела выездное заседание в г. Собинке по вопросу тяжелейшего положения жителей дома 5/12 на Рабочем проспекте. Ветераны Великой отечественной войны к началу зимы оставались без отопления. Рабочая группа Общественной палаты в рамках выездного заседания встретилась с жителями дома, представителями городской администрации и строительной организации, производящей ремонт. По итогам поездки были приняты необходимые меры по урегулированию ситуации.

16 ноября 2010 года члены Общественной палаты Владимирской области приняли участие в публичных слушаниях по проекту закона «Об областном бюджете 2011-2013 гг.».

8 декабря 2010 года Общественная палата Владимирской области провела Круглый стол на тему «Современные финансово-экономические механизмы жилищной политики во Владимирской области».

14 декабря 2010 года Общественная палата Владимирской области провела Круглый стол на тему «Год учителя во Владимирской области: итоги и перспективы». В мероприятии приняли участие преподаватели высшей школы, директора и учителя школ, представители органов образования муниципальных образований области.

16 февраля 2011 г. члены Общественной палаты Владимирской области приняли участие в работе Круглого стола на тему «Актуальные вопросы развития малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».

По итогам проведения круглых столов были сформулированы резолюции и рекомендации в адрес исполнительной и законодательной власти региона, исполнение которых контролируется, в том числе, силами общественных организаций.

В 2011 году в сравнении с предыдущим годом можно отметить рост мероприятий, организованных профильными комиссиями, а главное - повышение их эффективности.

Так, Комиссией по вопросам социальной политики (председатель - Бородина В.Д.), вслед за Общественной палатой Российской Федерации, взята под контроль ситуация, связанная с обеспечением детей местами в детских садах. Не обошла внимание общественников проблема качества и безопасности детского отдыха во Владимирской области. Члены Палаты выезжали в детские оздоровительные лагеря Владимирской области («Олимп», «Березка», «Икар», «Тонус»), проводили анкетирование родителей (Питиримова Т.Н., Мизелёва Г.С.). По результатам исследования были выявлены проблемы, основной из которых является отсутствие системы информирования населения: информации о возможностях организации летнего отдыха детей крайне мало и ее сложно найти в широком доступе.

В I квартале 2011 года был проведен Круглый стол «Состояние здоровья детей», где были озвучены острые проблемы, касающиеся состояния здоровья детей школьного возраста.

Значительные усилия были предприняты Комиссией по вопросам социальной политики в рамках разработки региональной программы духовно-нравственного воспитания детей и молодежи. В июле 2011 года в рамках празднования Дня семьи, любви и верности члены Комиссии Бородина В.Д., Питиримова Т.Н. приняли участие в работе Круглого стола по проблемам семейного воспитания в г. Муроме.

В ноябре 2011 года при поддержке региональной Общественной палаты прошел семинар по теме «Репродуктивное здоровье без границ», целью которого было показать, что здоровье женщины – это здоровье нации, поскольку здоровье человека формируется задолго до его рождения; познакомить со статистикой роста заболеваний женщин и объяснить, что неутешительные цифры отчетов обусловлены незнанием о том, как быть и

оставаться долгие годы здоровой. С этой целью университетом материнства издано пособие для будущих мам «В ожидании малыша», которое передано в Александровский роддом и роддом № 2 г. Владимира для вручения молодым мамам при выписке. Этот опыт переняли и другие муниципальные образования области.

25 ноября 2011 г. Общественной палатой Владимирской области, «Владимирским областным Союзом женщин», Владимирским областным общественным благотворительным фондом содействия защите материнства и детства «Мама» был организован праздник в честь Дня матери. 16 многодетных мам получили благодарственные письма от Законодательного Собрания Владимирской области и подарки от «Владимирского областного Союза женщин», благотворительного фонда «Мама». Кроме того, 20 женщин Владимирской области были приглашены на праздничный концерт в международный Дом музыки в г. Москве.

Особо стоит отметить деятельность Комиссии по вопросам науки, образования, молодежи, культуры, спорта и туризма (председатель – Цветков С.А.).

Члены Комиссии уделяют большое внимание вопросу трудоустройства выпускников образовательных учреждений, их профессиональному самоопределению. Для обсуждения этих вопросов была проведена конференция «Профессиональное самоопределение и профессиональная самореализация - залог успешного общества» с привлечением депутатов Законодательного Собрания Владимирской области, представителей департамента по труду и занятости населения и департамента образования администрации области.

В целях проведения в молодежной среде просветительской и разъяснительной работы, направленной на повышение культурного уровня молодежи, формирование ее активной гражданской позиции члены Комиссии по вопросам науки, образования, молодежи, культуры, спорта и туризма выступили инициаторами и участниками многих мероприятий, проводимых в

области: соревнования по пейнтболу и боулингу среди воспитанников детских домов, выставка художника-мозаиста Зайчикова А.Б., работа военно-патриотического лагеря в г. Киржаче и другие.

Важным направлением работы Комиссии выбрано освещение деятельности Общественной палаты Владимирской области. С этой целью был разработан медиаплан, в рамках которого предусматривается участие членов региональной Общественной палаты в радиоз эфирах и передачах ГТРК-Владимир. За отчетный период в радиопередачах приняли участие члены палаты Юдина Н.В., Сухарникова Н.А., Харунжий С.В., Бородина В.Д., Питиримова Т.Н. и другие; в новостных программах показаны сюжеты о деятельности приемной региональной Общественной палаты, была организована пресс-конференция Председателя Общественной палаты Юдиной Н.В.

Значимым событием 2011 года во Владимирской области явилось празднование 900-летия Андрея Боголюбского – основателя российской государственности. Члены Общественной палаты принимали участие в городских мероприятиях, посвященных празднованию этой памятной даты.

В рамках содействия популяризации молодежного творчества члены Комиссии оказывают информационную и организационную помощь студенческому балетному коллективу «Гестус», работающему под руководством А.Л. Марченкова и А.И. Марченковой, Владимирскому камерному хору, Владимирской капелле мальчиков под руководством А.Э. Маркина.

Члены Комиссии ведут и модерируют сайт Палаты (www.opvo.ru), где публикуется вся информация о ее деятельности, представлен состав, структура, нормативные документы. На сайте созданы разделы «форум» и «обсуждение новостей», это рубрики мгновенного реагирования – члены Комиссии оперативно отвечают на вопросы граждан, участвуют в дискуссиях.

Особо стоит отметить деятельность комиссии по экономическому развитию и бюджету (председатель - Демидов В.В.). Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что наиболее остро стоит вопрос о проблемах ЖКХ. В связи с этим 27 декабря 2011 года Общественной палатой совместно с Советом народных депутатов г. Владимира был проведён Круглый стол «Управление многоквартирными домами: правовое регулирование и опыт взаимодействия управляющих организаций и собственников жилья», на который были приглашены представители администрации г. Владимира, общественных организаций, председатели ТСЖ и руководители управляющих организаций. Собравшиеся обсудили плюсы и минусы двух основных форм управления домами (ТСЖ и управляющие организации), как можно контролировать их деятельность со стороны собственников жилья, а также порядок смены собственниками жилья управляющей организации.

Сформирована постоянно действующая рабочая группа по проблемам ЖКХ, которая реагирует на обращения граждан по данной проблематике, держит на контроле вопрос выполнения рекомендаций по итогам круглого стола, проводит постоянный общественный мониторинг подготовки жилого фонда Владимирской области к зимнему периоду.

Члены областной Общественной палаты озабочены вопросом экономического развития региона. В этой связи Комиссией по экономическому развитию и бюджету 17 ноября 2011 года был проведён Круглый стол на тему «Состояние и перспективы развития инновационного бизнеса Владимирской области». Участники обсудили широкий круг вопросов: о роли бизнес-инкубаторов в развитии инновационных технологий и компаний в нашем регионе, о проекте регионального туристско-рекреационного кластера по развитию экотуризма «Экопарк «Суздаль». По замыслу авторов, реализация проекта будет способствовать становлению в регионе конкурентоспособной «зеленой» экономики, которая характеризуется ростом благосостояния жителей области и при этом не

наносит вреда экологии. На реализацию данной программы планируется привлечь как средства, выделяемые по Федеральной целевой программе, так и средства регионального бюджета.

Членами Комиссии по экономическому развитию и бюджету проведена экспертная оценка четырех областных целевых программ: «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергосбережения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009-2012 годы», «Привлечения инвестиций на территории Владимирской области на 2010–2013 годы», «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009 – 2015годы», «Развитие сельского хозяйства Владимирской области на 2009-2012 годы». Результаты экспертизы направлены в адрес Губернатора и председателя Законодательного Собрания Владимирской области.

Значительные усилия были предприняты Комиссией по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике (председатель - Есякова Г.В.) по изучению вопроса «Состояние и проблемы твердых бытовых отходов во Владимирской области». Было проведено расширенное выездное заседание Комиссии совместно с представителями департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области. В рамках подготовки данного вопроса члены Комиссии посетили Ковровскую свалку ТБО, Марьинский полигон, свалку ТБО в д. Тереховицы Камешковского района, мусоросортировочные станции в д. Тереховицы, г. Владимире. По результатам проверки подготовлены рекомендации.

По инициативе членов Комиссии на базе Владимирского филиала РАНХиГС и РАЕН 17 сентября 2011 года был проведен семинар на тему «Перспективы атомной энергетики в России: Муромский вариант». В ближайшее время материалы будут опубликованы в журнале «Ученые записки Владимирского филиала РАНХиГС».

Заслуживает внимания и поддержки работа Комиссии по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей (председатель - Сараев В.А.) по решению проблем ветеранов. Так, 8 ноября 2011 года был проведен Круглый стол «Проблемы ветеранов Владимирской области». Участниками мероприятия был обозначен широкий круг проблем по обеспечению военнослужащих жильём, организации медицинской реабилитации участников боевых действий, отсутствию налоговых и прочих льгот для некоторых категорий ветеранов и членов их семей. По итогам мероприятия были сформулированы рекомендации к органам исполнительной и законодательной власти региона.

Члены Общественной палаты Владимирской области озабочены вопросом патриотического воспитания молодого поколения. Изучив работу образовательных учреждений и музеев по данному вопросу, Комиссия по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей обратилась в администрацию города с предложением создать областной центр военно-патриотического воспитания молодежи на базе бывшего городского Дома офицеров.

В целях наилучшего изучения проблем ветеранов в муниципальных образованиях члены Комиссии проводили выездные заседания в г. Муроме, г. Александрове, г. Коврове, г. Гусь-Хрустальном, г. Камешково, г. Радужном.

Встречаясь с военнослужащими и их семьями, члены Комиссии пришли к выводу о необходимости создания во Владимирской области «Книги памяти погибших участников боевых действий и вооружённых конфликтов». В настоящее время прорабатывается вопрос ее создания и возможность размещения её электронной версии в сети Интернет.

В связи с тем, что процесс формирования Общественной палаты Владимирской области завершён в апреле 2011 года члены Комиссии по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю (председатель - Сухарникова Н.А.) провели большую работу по разработке и

принятию документов, регламентирующих деятельность Общественной палаты Владимирской области. Это «Регламент Общественной палаты», «Кодекс этики», «Положение о комиссии», «Положение по ведению документооборота», «Положение о Совете Общественной палаты», «Положение о помощнике члена Общественной палаты Владимирской области». Члены Комиссии активно участвуют в проведении экспертизы законопроектов.

По предложению комиссии по защите прав человека (председатель - Проничев А.Р.) в план Общественной палаты Владимирской области на I квартал 2012 года включено проведение слушаний на тему «Защита прав человека. Теория и практика». В 2011 году уже проведен ряд встреч с представителями правозащитных организаций, изучены вопросы, с которыми они сталкиваются в процессе своей деятельности, рассмотрены формы сотрудничества с различными структурами, а также возможности поддержки Общественной палатой деятельности правозащитных организаций.

Общественная палата также использует в своей работе опыт межрегионального взаимодействия. Так, 21 сентября 2011 года совместно с Общественной палатой Ивановской области и при поддержке Общественной палаты Российской Федерации был проведен межрегиональный семинар-практикум по обмену опытом в сфере государственно-частного партнерства.

В рамках семинара была организована выставка лучших проектов некоммерческих организаций, представленных на региональном этапе конкурса «СоДействие» (24 организации представили свои проекты).

Общественная палата Владимирской области принимает активное участие в популяризации семейных ценностей и повышении статуса женщины-матери как на территории региона, так и за ее пределами. В октябре 2011 г. состоялся Второй Форум матерей Центрального Федерального округа во Владимире.

В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители

Общественного Совета ЦФО, члены Общественной палаты Российской Федерации, делегации субъектов Центрального Федерального округа, активисты общественных организаций, занимающихся вопросами семьи и детства, общей численностью более 400 человек. Около 50 матерей, получивших общественное признание, были награждены памятными подарками.

В рамках Форума были организованы дискуссионные площадки по следующей тематике: «Женщина, духовность, культура», «Информационная безопасность семьи, детей и молодёжи», «Демографические проблемы и здоровье семьи», «Семейная политика».

Итогом Второго Форума матерей стало принятие резолюции, где обобщены рекомендации участников всех дискуссионных площадок к представителям органов власти федерального и регионального уровня, а также к общественным организациям.

Члены Общественной палаты Владимирской области принимают активное участие в мероприятиях, проводимых городскими и областными общественными организациями, оказывая им информационную и организационную поддержку.

Важным направлением деятельности Общественной палаты является проведение общественной экспертизы законопроектов. Так, было подготовлено экспертное заключение на проект закона «О награждении почетным знаком Владимирской области «Родительская доблесть», «Об общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов во Владимирской области», «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области». Все экспертные заключения рассматриваются в рамках профильных комитетов Законодательного Собрания Владимирской области. Более подробно данная информация изложена в главе

«Взаимодействие Законодательного Собрания Владимирской области с общественностью».

Общественная палата региона приняла участие в процессе формирования Общественной палаты Российской Федерации. Так, при поддержке Главного федерального инспектора во Владимирской области И.Ф. Князева в октябре 2011 года проведено собрание межрегиональных и региональных общественных объединений по избранию делегатов на конференцию ЦФО по выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты РФ. Было избрано 20 делегатов, представителей молодежных, ветеранских, женских и иных общественных организаций, принявших участие в конференции в г. Москва.

Таким образом, есть основания утверждать, что Общественная палата Владимирской области зарекомендовала себя как дееспособный орган, способный выявлять проблемные вопросы и проводить эффективную работу по их решению.

3.2. Работа с письмами и обращениями граждан как критерий социальной ответственности общественных органов

Общественная палата старается быть на острие общественной жизни, реагировать на самые значимые и злободневные темы, волнующие население региона.

Деятельность общественных приемных, а также работа с письмами и заявлениями граждан является важным каналом обратной связи с населением.

Анализируя количество обращений граждан, поступивших в Общественную палату Владимирской области в 2011 году, важно отметить ряд показательных тенденций.

Всего за отчетный период поступило 137 письменных и устных обращений.

В том числе:

Виды обращений	Количество
От граждан (индивидуальные)	56
Коллективные	7
От организаций и иных структур	74

Этот факт позволяет отметить рост социальной активности граждан, их готовность отстаивать свои права, а также рост доверия к общественным структурам, уверенность в том, что возникшие проблемы могут быть решены при условии их вмешательства. С другой стороны, нельзя не отметить наличие серьезных недоработок в работе с обращениями граждан на уровне органов местного самоуправления.

Благодаря содействию Губернатора области Н.В. Виноградову Общественной палате было выделено помещение по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 3, где в феврале 2012 года открылась приемная Общественной палаты. В соответствии с ежемесячным графиком в общественной приемной уже принято 28 человек. По всем устным обращениям даны разъяснения. В целях объективного получения информации по ряду обращений был организован выезд членов Общественной палаты Владимирской области на место.

В отчетном году состоялось 5 выездных личных приемов граждан членами региональной Общественной палаты в 2 муниципальных образованиях Владимирской области.

В 2 муниципальных образованиях Владимирской области (г. Муром и г. Ковров) члены Общественной палаты области также ведут прием граждан.

На официальном сайте региональной Общественной палаты существует раздел «Форум», на который за отчетный год обратилось 11 пользователей сети Интернет.

Основными проблемами, возникающими в работе с обращениями граждан, являются:

- наличие обращений граждан без указания обратного адреса и контактного телефона;
- обращение одновременно в несколько инстанций;
- низкая правовая грамотность населения (в результате обращения отправляются не по компетенции);
- отсутствие рычагов реагирования для разрешения ситуации по существу.

Общественная палата считает, что для увеличения результативности работы с обращениями граждан необходимо:

- членам региональной Общественной палаты чаще проводить встречи с населением для обсуждения принимаемых нормативно-правовых актов;
- применять такую форму работы с обращениями граждан, как проверка с выездом на место и выездные личные приемы граждан;
- активнее сотрудничать со СМИ для информирования населения о деятельности Общественной палаты, размещать на сайте региональной Общественной палаты информацию о работе с обращениями граждан; шире использовать возможности сети Интернет для диалога с гражданами;
- регулярно заслушивать на заседаниях Общественной палаты вопросы, связанные с результативностью работы по обращениям граждан;
- развивать практику выездных приемных с участием комиссий Общественной палаты в муниципальных образованиях Владимирской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественная палата Владимирской области как ключевой институт гражданского общества региона видит свою цель в реализации возможностей конструктивного социального диалога между обществом и властью, в представительстве и защите прав и интересов жителей региона. Опыт работы палаты первого состава доказывает необходимость и востребованность её социальной миссии.

Регламентом предусмотрено, что члены Палаты работают в ней на добровольной и безвозмездной основе. Все они уважаемые профессионалы в своих сферах деятельности, активные и известные в регионе общественники.

В качестве членов Палаты они ведут работу в профильных комиссиях, участвуют в пленарных и выездных заседаниях, в подготовке и проведении общественных слушаний и круглых столов, встречаются с жителями региона, отвечают на их письма и обращения.

В центре внимания Общественной палаты в истекший период были такие вопросы, как состояние социально-экономического развития Владимирской области, проблемы ЖКХ, экологии, модернизации образования и здравоохранения, вопросы социальной защиты детей, духовно-нравственное воспитание молодёжи и общественная экспертиза.

Обсуждение этих вопросов носило демократичный и конструктивный характер, проходило с участием руководителей профильных комитетов. Рекомендации и решения ОП направлялись в органы государственной власти и местного самоуправления.

Члены Общественной палаты принимали участие в мероприятиях, проводимых Общественной палатой Российской Федерации, в изучении опыта работы других региональных палат.

Второй год работы Общественной палаты связан прежде всего с новыми задачами. В их числе – общественная экспертиза региональных законопроектов, развитие форм общественного контроля за действенностью принимаемых властью решений, участие в работе с обращениями граждан в

выездных приёмных, взаимодействие с общественными советами и палатами всех уровней. Инициативная работа палаты в этих направлениях могла бы послужить хорошей основой для разработки и реализации долгосрочной целевой программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и содействия развитию гражданского общества во Владимирской области. Есть основания полагать, что реализация данной программы выведет взаимодействие власти, бизнеса и некоммерческого сектора на новый, системный уровень.

Следует отметить, что в регионе наметились перспективы развития гражданского общества, что обусловлено желанием органов власти идти на контакт с некоммерческим сектором и учитывать его интересы. Существуют также положительные примеры взаимодействия бизнес-структур с общественностью. И сам общественный сектор, достаточно созрел для выхода на новый уровень сотрудничества с государственными структурами и бизнес-сообществом.

Если в дальнейшем положительные тенденции поддержки некоммерческого сектора сохранятся, то это будет залогом успешной модернизации, устойчивого развития, социальной стабильности, гражданского мира и согласия в регионе.

ПРИЛОЖЕНИЕ
СПИСОК ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Общественная организация
1.	АЛЕКСАНДРОВ Роман Сергеевич	Владимирское региональное отделение Межрегиональной общественной организации Содействия развитию суверенной демократии «НАШИ»
2.	АНЧУГИН Борис Александрович	Владимирская областная Общественная правозащитная организация «Борисвет»
3.	БЛИНОВА Валентина Павловна	Местная общественная организация «Объединение предпринимателей округа Муром»
4.	БОРОДИНА Валентина Дмитриевна	Общественная организация «Владимирский областной союз женщин»
5.	ВОЛКОВ Николай Евгеньевич	Владимирская областная организация общественной организации «Союз архитекторов России»
6.	ДЕМИДОВ Виктор Васильевич	Некоммерческий благотворительный фонд «Надежда»
7.	ДРАГАНОВ Александр Борисович	Владимирский областной фонд «НАША СТРАНА»
8.	ЕРШОВА Наталья Ивановна	Владимирский союз производителей молока
9.	ЕСЯКОВА Галина Викторовна	Владимирская областная общественная организация Всероссийского общества охраны природы
10.	ЖАБИН Александр Викторович	Владимирское региональное отделение ООО «Российский союз ветеранов Афганистана»
11.	ИЛЛАРИОНОВ Александр Ефимович	Ассоциация муниципальных образований области
12.	ИЛЬЮШКИН Евгений Павлович	Владимирская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов
13.	КОНИН Сергей Степанович	Межрегиональная общественная организация «Малая Родина»
14.	КОНТАРЧУК Сергей Владимирович	Владимирская областная коллегия адвокатов «ЛИГА»
15.	МИЗЕЛЁВА Галина Станиславовна	Владимирская областная общественная благотворительная организация «Добровольная ассоциация некоммерческих объединений «ДАНКО»»

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Общественная организация
16.	МОХОВ Владимир Алексеевич	«Завод им. В.А. Дегтярёва» Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности
17.	НОВИКОВА Мария Савельевна	Владимирская городская общественная организация «Ассоциация пенсионеров города Владимира»
18.	НОВОЖИЛОВА Наталья Альбертовна	Владимирская областная молодежная общественная организация «Клуб «Политехник»
19.	ОСОКИН Михаил Геннадьевич	Владимирская областная общественная организация «Всероссийское общество инвалидов»
20.	ПИСАНКИН Виктор Николаевич	Владимирская областная общественная организация «Центр помощи и защиты семьи»
21.	ПИТИРИМОВА Татьяна Николаевна	Владимирский областной общественный благотворительный фонд содействия защите материнства и детства «МАМА»
22.	ПОЛУЭКТОВ Сергей Сергеевич	Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России»
23.	ПРОНИЧЕВ Александр Рудольфович	Автономная некоммерческая организация «Спортивный центр «Молодежный»
24.	РОМАНЬЧЕВ Валерий Юрьевич	Автономная некоммерческая организация «Центр стратегического развития Владимирской области»
25.	САЗЫКИН Юрий Михайлович	Владимирская региональная общественная организация участников боевых действий
26.	САРАЕВ Виктор Артурович	Владимирское региональное отделение общественно - государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «ДИНАМО»
27.	СЕИТХАЛИЛОВ Лемар Энверович	Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков» во Владимирской области
28.	СИДОРОВА Татьяна Александровна	Студия «Свет»
29.	СКОРБИЛИН Валерий Юрьевич	Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз российских писателей».
30.	СМЕКАЛОВА Дина Петровна	Владимирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
31.	СУХАРНИКОВА Надежда Александровна	Общественное объединение «Владимирское областное объединение организаций профсоюзов»

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Общественная организация
32.	ФЁДОРОВ Юрий Александрович	Объединение «Союз строителей Владимирской области»
33.	ФИЛИМОНОВА Инна Михайловна	Владимирская региональная общественная организация «Союз творческой молодежи»
34.	ХАРУНЖИЙ Станислав Валерьевич	Владимирский областной общественный фонд по борьбе с организованной преступностью
35.	ЦВЕТКОВ Сергей Анатольевич	Владимирская региональная общественная организация психологов
36.	ЧАЙКОВСКИЙ Юрий Викентьевич	Владимирская областная общественная организация «Союз Чернобыль»
37.	ЧЕРНЯВСКИЙ Андрей Павлович	Владимирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Союз потомков Российского дворянства – Российское дворянское собрание»
38.	ЧУКИН Николай Иванович	Владимирский областной союз потребительских обществ ВЛАДКООПСОЮЗ
39.	ШОХИН Александр Станиславович	Владимирская областная общественная организация «Федерации баскетбола Владимирской области»
40.	ЮДИНА Наталья Владимировна	Владимирский благотворительный фонд «Попечитель»
41.	ЯКОВЛЕВ Яков Яковлевич (архимандрит Иннокентий)	Православная религиозная организация Владимирская Епархия Русской Православной Церкви
42.	ЯКУШЕВА Лина Васильевна	Общество «Знание»