проект

Доклад
Общественной палаты
Владимирской области

«О состоянии гражданского общества во Владимирской области в 2012 году»

Владимир, 2013

I. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ 0

1.1. Основные тенденции формирования гражданского общества во Владимирской области в 2012 году 0

1.2. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества региона 0

II. ОРГАНЫ ВЛАСТИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ 0

2.1. Основные принципы взаимодействия органов власти с общественностью 0

2.2. Взаимодействие органов региональной власти с общественностью 0

2.3. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественностью 0

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ 0

3.1 Итоги работы Общественной палаты Владимирской области за 2012 год

3.2. Работа с письмами и обращениями граждан как критерий социальной ответственности общественных органов 0

Доклад о состоянии гражданского общества во Владимирской области подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Владимирской области от 25 декабря 2009 года № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» и утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Владимирской области __ марта 2013 года.

I. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Основные тенденции формирования гражданского общества во Владимирской области в 2012 году

Как отмечают специалисты, гражданское общество является одним из базовых институтов российского общества в целом. Одновременно оно представляет собой поле взаимосвязи и взаимопроникновения других социальных институтов (третьего сектора, благотворительности, территориального общественного самоуправления, прав и свобод и др.), общественно значимый итог функционирования которых проявляется в качестве соответствующих социальных практик граждан.

Существуют различные точки зрения на состав институтов гражданского общества. Одни к институциональной структуре гражданского общества относят добровольные объединения граждан, другие – семью, свободные от прямого государственного руководства промышленные структуры, коллективы, объединённые по самым разнообразным интересам, общины, негосударственные рыночные институты, кооперативы и мелкие предприятия, землячества. Многие авторы научных исследований в области социологии причисляют к структурам гражданского общества церковь.

Так или иначе, все сходятся во мнении о том, что перед нашей страной остро стоит задача добиться такого состояния гражданского общества, при котором его институты в необходимой мере выполняли бы свои функции, обеспечивая устойчивое развитие всей общественной системы в целом.

Президент РФ В.В. Путин в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2012 году обозначил ряд проблем, в решении которых необходимо участие представителей гражданского общества. Во-первых, это касается поддержки добровольческих инициатив. Во-вторых, глава государства отметил целесообразность привлечения представителей общественности в решении проблем в сфере ЖКХ. В-третьих, отмечается

острая необходимость эффективного общественного контроля и активного гражданского участия в борьбе с коррупцией.

В этой связи актуальными выглядит проведение общественного мониторинга достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации реализации социальных задач, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596 – 606, организованного Общественной палатой Российской Федерацией.

По каждому блоку особо значимых социальных проблем предполагается создать рабочие группы, в задачи которых будет входить следующее:

- подготовка опросного листа и методики проведения мониторинга;

- проведение анализа поступающих жалоб и обращений граждан (по итогам предполагается выявить случаи невыполнения указов, а также наиболее сложные и объективные факторы, создающие препятствия для реализации инициативы);

- проведение ежеквартальных слушаний по теме в Общественной палате Российской Федерации и в региональных палатах;

- формирование ежеквартальных отчетов и рекомендаций по результатам анализа и дискуссий, проведенных в регионах.

Ежеквартальные отчеты и рекомендации будут направляться в рабочую группу при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

На момент подготовки настоящего доклада определено пять ключевых направлений, объединяющих реализацию большинства указов и определяющих ряд задач.

1) **Социальные аспекты образования**

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (пункт 1, подпункт «а», абзац 3).

Задача: обеспечить доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе.

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (пункт 2, подпункт «а»).

Задача: принять меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в ДОУ, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных ДОУ.

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (пункт 1, подпункт «в»).

Задача: достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (пункт 2, подпункт «в»).

Задача: обеспечить реализацию мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей.

2) **Поддержка граждан с ограниченными возможностями**

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (пункт 1, подпункт «а», абзац 8).

Задача: обеспечить создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

3) **Доступное жилье, социальная поддержка многодетных семей**

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества ЖКУ» (пункт 2, подпункт «а»).

Задача: разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономчного класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье; разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (пункт 2, подпункт «б»).

Задача: обеспечить формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы), создание ипотечно-накопительной системы, предусмотрев меры государственной поддержки.

4) **Формирование здорового образа жизни**

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (пункт 2, подпункт «а»).

Задача: обеспечить работу по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации.

5) **Охрана материнства и детства**

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (пункт 3, подпункт «а»).

Задача: принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения

(переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Нельзя не отметить, что без создания равных организационных и финансовых условий работы общественных палат в регионах их деятельность по обеспечению общественного контроля не будет достаточно эффективной. В этой связи необходимо сосредоточить усилия на принятии «рамочного» федерального закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», а также тесно связанного с ним федерального закона «Об общественном контроле».

Многие общественно-политические события, происходящие в федеральном масштабе, не могут не отражаться и на региональном уровне. Ярким примером может служить принятый в 2012 году Закон «О внесении изменений в Федеральный закон №95-ФЗ «О политических партиях» от 11 июля 2001 года, согласно которому минимальная численность партий снижена с 40 тысяч до пятисот человек, а Министерству юстиции предписано при отказе в регистрации указывать на ошибки в поданных документах и выдавать рекомендации по устранению недочетов. В связи с этим фиксируется резкое увеличение количества новых и возобновивших свою деятельность политических партий по стране в целом.

Во Владимирской области наряду с уже действующими шестью партиями («Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Справедливая Россия», «Правое дело», «Патриоты России») были зарегистрированы 24 региональных отделения всероссийских политических партий: «Города России», «Аграрная партия России», «Партия пенсионеров России», «Российская экологическая партия «Зеленые», «Партия свободных граждан», «Новая Россия», «Коммунисты России», «Народная партия «За женщин России», «Умная Россия», «Партия Социальной защиты», «Партия за справедливость!», «Гражданская Платформа», «Российская партия пенсионеров за справедливость», «Российский общенародный союз», «Воля»,

«Монархическая партия», «Трудовая партия России», «Партия дела», «Демократический выбор», «Родина», «Казачья партия Российской Федерации», «Республиканская партия России - Партия народной свободы», «ЧЕСТНО» /Человек. Справедливость. Ответственность/».

Можно по-разному относиться к подобным изменениям в общественно-политической жизни. Некоторые эксперты считают, что появление большого количества политических партий является важным шагом в развитии демократических начал плюрализма, гласности. С другой стороны, можно услышать отзывы о том, что такое количество партий не приведёт к появлению принципиально новых идей на политическом поле, а лишь осложнит выбор граждан, неглубоко ознакомившихся с программными документами. Так или иначе, предварительные результаты будут видны уже на ближайших выборах в представительные органы власти. Во Владимирской области первые итоги можно подвести после выборов в региональное Законодательное Собрание, которые пройдут в сентябре 2013 года.

Говоря об общественно-политических событиях, происходящих в федеральном масштабе и оказывающих своё воздействие на состояние гражданского общества в регионах, нельзя не упомянуть и о вступившем в силу с 1 июня 2012 года Федеральном законе Российской Федерации от 2 мая 2012 г. N 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому возвращены прямые глав субъектов Российской Федерации. Безусловно, принятие данного закона, с одной стороны, окажет своё влияние на изменения на политическом поле Владимирской области в частности, но, с другой стороны, можно надеяться, будет способствовать повышению уровня гражданского сознания жителей региона.

Сегодня нет ни одного значимого события в политической, экономической, культурной и общественной жизни Владимирской области, которое так или иначе не соотносилось бы с проблематикой гражданского общества. Его анализ по итогам 2012 года позволяет увидеть как ряд продолжающихся позитивных тенденций в укреплении взаимодействия власти и общества, так и ряд негативных.

В настоящее время органы власти стали уделять достаточно большое внимание деятельности и мнению активистов некоммерческого сектора, что подтверждается участием общественников в работе экспертных групп, общественных советов, дискуссионных площадках, круглых столов и др.

Продолжается уже становящаяся традиционной практика проведения публичных слушаний при обсуждении проекта бюджета Владимирской области.

Стержневым институтом гражданского общества являются социально ориентированные некоммерческие организации. Распространённость, устойчивость и общественная значимость социально ориентированных гражданских практик является условием эффективности, влиятельности гражданского общества и, как следствие, стабильного развития страны в целом и региона в частности.

Во Владимирской области, по данным Министерства юстиции РФ, по состоянию на 05.03.2012 зарегистрировано 785 общественных объединений и 483 иных некоммерческих организации, подавляющее большинство из которых ориентировано в своей работе на защиту интересов отдельных социальных групп граждан. Характер деятельности некоммерческих организаций определяется спецификой предназначения их организационно-правовых форм.

Анализ состояния гражданского общества Владимирской области за 2012 год позволяет сделать вывод о том, что социально ориентированным некоммерческим организациям требуется помощь различного рода.

Целесообразным представляется выделить ряд проблемных вопросов, негативно сказывающихся на развитии сектора социально ориентированных НКО во Владимирской области и требующих разрешения:

- по-прежнему незначительно число социально ориентированных НКО, зарегистрированных в городских округах и муниципальных районах региона;

- фиксируется недостаточная вовлечённость жителей Владимирской области в деятельность некоммерческих организаций: зачастую одни и те же активисты работают и являются членами различных объединений;

- в регионе слабо представлены социально ориентированные НКО, ведущие свою деятельность в таких сферах, как здравоохранение, поддержка семьи, защита прав человека;

- недостаточные административно-правовые и материальные (имущественные, финансовые) ресурсы НКО;

- зачастую невысокий уровень подготовки сотрудников НКО к социально значимой деятельности и представителей органов власти к системному, а не ситуативному взаимодействию с институтами гражданского общества и гражданами;

- падение интереса представителей ряда бизнес-структур к поддержке общественных инициатив;

- развитие гражданского общества замедляет разрозненность, недостаточно развитая инфраструктура поддержки деятельности НКО, включая собственные сети, СМИ, образование, доступные консультационные ресурсы;

- в среде НКО недостаточно развита система передачи опыта, в том числе и от институтов гражданского общества власти.

Безусловно, каждая обозначенная проблема своеобразна и специфична, но в целом пути их решения на системном уровне сводятся к следующим:

- обеспечение прозрачности механизмов выделения любых прямых (субсидий, гранты и т.д.) и косвенных (налоговые льготы, предоставление

имущества на льготных и безвозмездных условиях) форм поддержки социально ориентированных НКО;

- обеспечение нормативно-правового регулирования добровольческой (волонтёрской) деятельности;

- расширение возможностей привлечения добровольцев в социально ориентированные НКО;

- возможности финансирования деятельности НКО, направленной на разработку, создание и продвижение инновационных социальных технологий;

- расширение доступа НКО к рынку социальных услуг;

- стимулирование развития услуг, предоставляемых НКО путём расширения спектра социальных услуг, которые может оказывать сектор;

- развитие социального предпринимательства;

- популяризация социально проектной и добровольческой деятельности;

- действенное поощрение благотворительной деятельности посредством повседневного взаимодействия представителей власти разных уровней с благотворительными организациями и широкой пропаганды благотворительной деятельности в СМИ;

- помощь в подготовке и повышении квалификации кадров для НКО, в распространении лучших практик, в развитии тематических информационных ресурсов и налаживании сетевого взаимодействия внутри третьего сектора.

Важным шагом на пути решения проблем, с которыми сталкивается некоммерческий сектор, во Владимирской области стала разработка и принятие долгосрочной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2013-2016 годы», утверждённая постановлением Губернатора Владимирской области от 21.11.2012г. № 1296.

Тем не менее, сложившаяся ситуация требует продолжения активных совместных действий власти, бизнеса и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющегося в регионе потенциала социально ориентированных НКО.

Таким образом, основная задача власти, бизнеса и общества видится в том, чтобы социальная политика в целом стала общим делом активных граждан и руководства региона. Современное состояние гражданского общества Владимирской области обеспечивает предпосылки для всё более тесного, конструктивного и плодотворного взаимодействия общественности и государства в широко понимаемой социальной сфере.

1.2. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества региона

В наши дни общественные объединения Владимирской области участвуют в решении многих социальных проблем, которые характерны для различных групп населения. Прежде всего, это проблемы здоровья, социального сиротства, проблемы развития и качества инфраструктуры здравоохранения, образования и ряда других социальных сфер; проблемы материального неблагополучия, незащищённости прав граждан, социальной некомпетентности и социальной реабилитации; проблемы профилактики и рецидива попадания в трудную жизненную ситуацию и т.д.

НКО работают с самыми разными социальными группами: оказывают помощь детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пожилым людям, людям с ограниченными возможностями, с алкогольной и наркозависимостью, ветеранам, бездомным и некоторым другим.

Пока трудно дать статистическую оценку вклада именно общественных и других некоммерческих организаций в решение социальных проблем, их участия в реализации социальной политики Владимирской области ввиду различных причин (несовершенство государственного статистического учёта деятельности НКО и добровольческого труда;

недостаточное количество специализированных исследовательских организаций). Однако такое участие востребовано со стороны различных субъектов: со стороны населения, руководителей НКО, представителей органов власти.

Сегодняшняя ситуация в сфере функционирования общественных организаций показывает, что даже в нынешних, далёких от идеала, условиях негосударственные некоммерческие структуры нередко демонстрируют высокую эффективность в тех областях, где работа региональных государственных и муниципальных учреждений вызывает некоторые нарекания со стороны населения.

В интересах *детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации*, НКО ведут различную деятельность. Это работа с семьями группы риска для профилактики социального сиротства; социальная адаптация детей-сирот и адаптация выпускников детских интернатных учреждений, включая профориентацию и трудоустройство; правовая защита детей-сирот; наставничество.

Остро стоит проблема в сфере решения проблем социального сиротства. Некоммерческие организации предлагают программы и модели помощи для нейтрализации сложившейся в конкретной семье ситуации и предотвращения её дальнейшего ухудшения. Среди них:

- предотвращение усугубления положения проблемной семьи и её превращения в семью группы риска по социальному сиротству;
- предотвращение лишения родителей прав на ребёнка;
- поиск замещающей семьи;
- адаптация ребёнка к независимой жизни после выпуска из интернатного учреждения.

В сфере *оказания помощи пожилым людям и людям с ограниченными возможностями* выделяются следующие направления работы некоммерческих организаций:

- предоставление социальной, психологической, материальной и медицинской помощи пожилым людям и людям с ограниченными возможностями;

- организация и проведение культурно-массовых, досуговых и оздоровительных мероприятий для пожилых людей;

- социальная адаптация пожилых людей, включая профориентацию и переквалификацию;

- правовая защита и правовое обучение;

- самоорганизация, организация групп взаимопомощи.

На сегодняшний день наиболее востребованными видами оказания помощи в решении *проблем ветеранов, военнослужащих и членов их семей* со стороны организаций гражданского общества являются:

- социальная адаптация военнослужащих, уволенных в запас, обучение их гражданским профессиям, профессиональная переквалификация;

- юридическая, правовая помощь, консультативные услуги;

- социально-бытовая помощь, материальная помощь;

- адресная медицинская помощь военнослужащим, уволенным в запас, и ветеранам;

- решение жилищного вопроса, благоустройство жилищной площади ветеранов;

- информационно-просветительская работа, издательская деятельность, утверждение в общественном сознании убеждения, что забота о ветеранах и жертвах войны является нравственным долгом общества и государства;

- проведение форумов, конференций, «круглых столов» по проблемам ветеранов и военнослужащих, уволенных в запас;

- чествование памяти погибших, празднование памятных дат, организация деятельности поисковых отрядов;

- организация досуга, творческих концертов для ветеранов.

Спектр форм участия НКО в решении социальных проблем достаточно обширен. Что касается количественного состава НКО, то во Владимирской

области, по данным Министерства юстиции РФ, по состоянию на 05.03.2012 зарегистрировано 785 общественных объединений, 360 религиозных организации, 11 казачьих объединений, а также 483 иных некоммерческих организации, на которые распространяется специальный порядок регистрации.

По характеру деятельности среди общественных объединений преобладают объединения по профессиональным признакам, в число которых входят профсоюзные организации и профессиональные объединения (33,8%), а также действуют спортивные объединения и объединения по пропаганде здорового образа жизни – 18,5%, объединения по социальной поддержке и поддержке инвалидов – 7,3%, экологические объединения и объединения по защите животных – 5,6%, организации ветеранов и пенсионеров – 5%, общественно-политические объединения – 4,8%, объединения в сфере культуры – 4%, патриотические объединения – 3,7%, объединения в сфере промышленности, экономики и предпринимательства – 2,9%, национальные объединения – 1,7%, детские и молодежные объединения – 2,7%, объединения в сфере науки и образования – 1,9%, объединения по защите материнства и детства – 1,7%, правозащитные объединения – 1,7 %, объединения в сфере здравоохранения – 0,9% объединения женщин – 0,9%, иные объединения – 1,8%

Характер деятельности иных некоммерческих организаций определяется спецификой предназначения их организационно-правовых форм. В частности, широким распространением таких организационно-правовых форм как автономные некоммерческие организации (114 организаций), некоммерческие партнёрства (112 организаций) и фонды (109 организаций), учреждения, создаваемые для оказания услуг в различных сферах (95 организаций). Создаются юридические объединения в рамках Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в

Российской Федерации» и объединения предпринимателей (союзы и ассоциации).

Во Владимирской области действует 360 религиозных организаций. Представлены все основные конфессии: православие (301 организация), протестантизм в различных формах (33 организации), баптисты и старообрядцы (по 7 организаций), мусульманство (5 организаций), иудаизм и кришнаиты (2 организации), лютеранство, буддизм и католичество (по 1 организации).

Следует отметить, что по сравнению с данными, приведёнными в Ежегодном докладе Общественной палаты Владимирской области 2012 года, заметно небольшое сокращение общего количества некоммерческих организаций – на 1 апреля 2012 года было зафиксировано 1653 объединения, на 5 марта 2013 года – 1639. Однако более чем вдвое увеличилось количество казачьих объединений (с четырёх до одиннадцати). Что же касается распределения долей общественных организаций по характеру деятельности, то они остались примерно равными. По-прежнему на территории Владимирской области преобладают объединения по профессиональным признакам, что связано, прежде всего, с большим их представительством в муниципальных образованиях.

Однако формирование гражданского общества зависит не только от количества некоммерческих организаций, действующих на территории региона, и их активности при реализации личных интересов объединившихся граждан, но и от наличия эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с некоммерческими организациями.

Продуктивное взаимодействие органов власти и некоммерческих организаций реализуемо в контексте и логике межсекторного партнёрства. Межсекторное социальное партнёрство понимается при этом как конструктивное взаимодействие организаций двух или трёх секторов (государство, бизнес, некоммерческий сектор), «выгодное» населению и

каждой из сторон и обеспечивающее синергетический эффект от «сложения» разных ресурсов при решении социальных проблем.

При полноценном функционировании различных механизмов социальной политики и отдельных практик взаимодействия можно ожидать благоприятной инфраструктуры для деятельности организаций третьего сектора; участия заинтересованных сторон муниципальных образований в определении собственных приоритетов развития и решения социальных задач; вовлечения граждан в процессы решения проблем своих муниципалитетов через совместную работу с НКО, органами власти и бизнесом; тиражирования наиболее успешного опыта развития местных сообществ во Владимирской области.

II. ОРГАНЫ ВЛАСТИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Основные принципы взаимодействия органов власти с общественностью

В настоящее время всё очевиднее становится возрастающая роль публичной политики в обществе. Публичная политика опирается на активное гражданское участие и соответствующие процедуры в принятии властных решений, разработку с участием общественности различного рода программ, а также социальные технологии их реализации.

За последнее время для отдельных категорий граждан заметно возросла ценность человеческого достоинства, вследствие чего повысилась чувствительность гражданского общества к различным нарушениям. Население активнее и смелее выражает свою гражданскую позицию. Данные обстоятельства не могут не влиять на взаимоотношения государства и общества. Гражданское общество, выступая в качестве независимого и влиятельного участника общественно-политических процессов в стране, взаимодействует с институтами государства.

Возможны самые разные формы такого участия: выработка правил и стандартов, общественный контроль, публичные процедуры, включая мероприятия общественных палат и общественных советов, экспертиза. Качество и разнообразие площадок для содержательного диалога между гражданским обществом и государством во многом определяет демократичность общественной жизни России, её гражданский климат и перспективы развития гражданского общества.

Важной площадкой общественно-государственного диалога в последние годы стали общественные советы, создаваемые при органах государственной власти. По итогам их работы стало очевидно, что не все советы являются в полной мере независимыми и подотчетными гражданскому обществу. Создание общественных советов в рамках

нормативного акта органов государственной власти ставит совет в прямую от него зависимость. Право выбора «удобных» общественных организаций остается за руководством ведомства. Многие общественные советы собираются нерегулярно, подчас управляются руководителями ведомств и тем самым дискредитируют идею общественного контроля.

В настоящее время члены Общественной палаты Владимирской области участвуют в деятельности следующих общественных советов:

№	Наименование общественного совета	ФИО члена Общественной палаты, принимающего участие в деятельности общественного совета
1.	Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области	Юдина Н.В.
2.	Общественный совет при Управлении министерства внутренних дел России по Владимирской области	Сидорова Т.А., Смекалова Д.П., Цветков С.А., Якушева Л.В.
3.	Общественный совет при Управлении Федеральной службы исполнения наказаний России по Владимирской области по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы Владимирской области	Писанкин В.Н.
4.	Общественный совет при Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Владимирской области	Анчугин Б.А., Сараев В.А.
5.	Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Владимирской области	Демидов В.В., Сеитхалилов Л.Э., Чернявский А.П.
6.	Общественный совет при Управлении Федеральной миграционной службы России по Владимирской области	Сухарникова Н.А., Юдина Н.В.
7.	Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Владимирской области	Смекалова Д.П.
8.	Экспертно-консультационный совет по оценке материалов, опубликованных (вышедших в эфир) в средствах массовой информации	Юдина Н.В.

9.	Совет по образованию, воспитанию и защите прав детей при администрации Владимирской области	Ильюшкин Е.П.
10.	Общественный совет при департаменте здравоохранения администрации области	Бородина В.Д., Мизелёва Г.С., Осокин М.Г., Питиримова Т.Н., Сидорова Т.А., Сухарникова Н.А., Цветков С.А., Якушева Л.В.
11.	Общественный совет при департаменте цен и тарифов администрации области	Демидов В.В.
12.	Общественный совет при департаменте природопользования и охраны окружающей среды администрации области	Волков Н.Е., Есякова Г.В., Цветков С.А.
13.	Областной координационный совет по вопросам женщин, семьи и демографии	Сидорова Т.А.
14.	Научно-экспертный совет по охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия Владимирской области при Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области	Волков Н.Е.

Очевидно, что роль общественных советов, созданных при органах власти достаточно велика. Свидетельством тому является тот факт, что в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» было сформулировано требование установить перечень нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов.

В течение года Общественная палата Российской Федерации совместно с Правительством и Администрацией Президента Российской Федерации рассматривали эту проблему. В итоге было решено, что на федеральном уровне советы должны формироваться на основе предложений региональных

общественных палат, авторитетных НКО, представителей ведущих вузов, Российской академии наук. Полагаем, что подобную практику возможно применить и во Владимирской области.

Другим важным институтом-посредником между властью и гражданским обществом выступает институт Уполномоченного по правам человека. В настоящее время во Владимирской области действует Комиссия по правам человека при Губернаторе области (председатель – Л.В. Якушева). Законодательным Собранием Владимирской области проводится работа по разработке нормативной правовой базы для формирования института по правам человека во Владимирской области.

В области успешно функционирует институт Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (председатель – Прохорычев Г.Л.). Ведется работа по формированию института по правам предпринимателей во Владимирской области. Однако проработка данного вопроса затрудняется тем, что аналогичный закон на федеральном уровне пока не принят.

В условиях расширения публичной сферы гражданское общество активно обсуждает отдельные решения властей, ведущие к большей открытости институтов государственной власти и их подотчетности обществу.

Привлечение общественности к обсуждению важнейших законопроектов становится нормой взаимоотношений между Общественной палатой Владимирской области и органами власти региона (подробнее о результатах проведенной общественной экспертизы законопроектов см. в параграфе Ежегодного доклада, посвященного итогам работы Общественной палаты Владимирской области за отчётный период).

2.2. Взаимодействие органов региональной власти с общественностью

Как упоминалось ранее, от качества взаимодействия органов власти с общественностью напрямую зависит эффективность государственной

политики в целом. Для анализа состояния дел в этом вопросе необходимо выяснить, на каком уровне сейчас находится взаимодействие общественных организаций и органов власти Владимирской области, какие проблемы существуют и каковы перспективы его развития.

В данном разделе рассматривается вопрос взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти с общественностью.

Качество взаимодействия региональной ***законодательной власти*** с гражданским обществом, степень вовлеченности широких социальных групп в процесс законотворчества во многом определят общий уровень реализации демократических принципов государства и соблюдения конституционных прав граждан на территории субъекта РФ.

Одним из региональных институтов-посредников между законодательной властью и обществом является Общественная палата Владимирской области. Согласно Закону от 25 декабря 2009 года № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» Законодательное Собрание оказывает содействие в организации деятельности Общественной палаты, обеспечивает присутствие членов Общественной палаты на заседаниях Законодательного Собрания, заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания, публичных и депутатских слушаниях. Готовность к сотрудничеству и учет рекомендаций Общественной палаты в своей работе со стороны областного парламента способствуют укреплению веса Общественной палаты как авторитетного консультативно-совещательного органа на общественно-политическом поле региона.

За 2012 год наиболее значимыми мероприятиями Законодательного Собрания с участием представителей гражданского общества явились заседания «круглых столов» по темам: «Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан во Владимирской области» (организовано комитетом по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи 27.02.2012 г.), «Правоприменительная практика социального обеспечения военнослужащих,

сотрудников правоохранительных органов и членов их семей: федеральный и региональный аспекты» и «О проекте федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

(организованы комитетом по вопросам труда, социальной защиты населения и делам ветеранов 20 марта и 14 декабря 2012 года соответственно), а также публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2011 год и по проекту областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (организованы комитетом по бюджетной и налоговой политике 6 июля и 14 ноября 2012 года соответственно).

Члены Общественной палаты Владимирской области занимали активную позицию во всех вышеназванных обсуждениях, а также включались в иные формы гражданского участия в законотворческом процессе: работу в составе консультативных советов при постоянных комитетах Законодательного Собрания, участие в разработке и экспертизе законопроектов.

Так, в состав межведомственной антикоррупционной комиссии по проведению экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области и их проектов входят три члена региональной Общественной палаты: С.В. Контарчук, Л.Э. Сеитхалилов, Н.В. Юдина. Члены Общественной палаты Б.А. Анчугин, В.Д. Бородина, Т.Н. Питиримова, Н.А. Сухарникова, Ю.В. Чайковский, Н.В. Юдина входят в состав консультативного совета при комитете по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи.

Одна из ключевых ролей Общественной палаты и общественности в целом – независимая внешняя оценка деятельности власти. Так же считают и депутаты Законодательного Собрания, стремясь к усилению социальной значимости своей работы. В этой связи крайне востребованной является общественная экспертиза региональных законопроектов. Заключения Общественной палаты были подготовлены по следующим законопроектам:

- «О награждении почетным знаком Владимирской области «Родительская доблесть»;

- «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»;

- «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области»;

- «О взаимодействии органов государственной власти Владимирской области с некоммерческими организациями»;

- «О внесении изменений в статьи 12^1 и 14 Закона Владимирской области «Об административных правонарушениях во Владимирской области»;

- «О внесении изменения в статью 5 Закона Владимирской области «О мерах по защите нравственности и здоровья детей во Владимирской области»;

- «Об общественной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов во Владимирской области».

Все экспертные заключения были рассмотрены в профильных комитетах Законодательного Собрания.

Кроме деятельности в составе постоянных советов и комиссий, члены Общественной палаты Владимирской области, как и депутаты Законодательного Собрания, ведут работу по решению системных социально значимых проблем.

Одним из актуальных вопросов социальной политики региона является повышение качества отдыха и оздоровления детей и подростков. В связи с этим данное направление взято под общественный контроль.

Чтобы изучить ситуацию с организацией летнего оздоровительного отдыха детей в 2012 году, члены Общественной палаты совместно с депутатами Законодательного Собрания и Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области посетили ряд санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской и Владимирской областей. По итогам рабочей поездки сформированы и направлены в администрацию области и Законодательное Собрание рекомендации по улучшению организации летнего оздоровительного отдыха детей.

Еще одна ситуация, находившаяся под совместным контролем депутатов Законодательного Собрания и членов Общественной палаты, была связана со значительной задержкой введения в эксплуатацию перинатального центра в г. Владимире. Рабочая группа Общественной палаты выезжала в родильный дом № 1 г. Владимира, где были проведены встречи с руководством лечебного учреждения. Благодаря координации усилий депутатов, представителей обладминистрации, местной власти и общественности участники ситуации сели за стол переговоров.

Помимо постоянного взаимодействия с Общественной палатой, Законодательное Собрание региона в 2012 году значительно расширило практику включения общественности в процессы генерирования, обсуждения и оценки социально значимых законодательных инициатив. Профильными комитетами облпарламента проводятся заседания круглых столов и депутатские слушания, формируются рабочие группы и экспертные комиссии, в работу которых включается все больше независимых экспертов и представителей общественности. Данный факт показывает заинтересованность депутатов региональной законодательной власти в качественной и компетентной проработке законопроектов, прозрачность и

открытость законотворческого процесса, высокую социальную ответственность деятельности народных избранников.

Заметным решением Законодательного Собрания в 2012 году в области взаимодействия с общественностью стало Постановление от 14.02.2012 г. № 26 «О Молодежной думе при Законодательном Собрании Владимирской области», с принятием которого было положено начало работы нового постоянно действующего консультативно-совещательного органа при областном парламенте. Согласно Положению данная общественная структура состоит из 38 членов, избранных на конкурсной основе сроком на два года. Своих представителей в состав Молодежной думы могут выдвигать: политические партии, имеющие фракции в Законодательном Собрании, молодежные парламентские структуры муниципальных образований области, организации профсоюзов, Общественная палата Владимирской области, молодежные общественные организации и высшие учебные заведения. Ответственность за формирование Молодежной думы несёт оргкомитет, состоящий из депутатов и сотрудников аппарата Законодательного Собрания Владимирской области, а ее персональный состав утверждается Законодательным Собранием. Предложения оргкомитета относительно персонального состава Молодежной думы основывается на итогах интернет-голосования, а также на результатах публичной защиты кандидатами своих социальных проектов, представленных на конкурс.

Общественной палатой Владимирской области было выдвинуто 28 соискателей из числа молодых общественников с активной гражданской позицией. Из них 19 человек вошли в первый состав вновь сформированного

молодежного органа. Первое заседание Молодежной думы при Законодательном Собрании Владимирской области состоялось 15 мая 2012 года.

Новая молодежная общественная структура призвана содействовать Законодательному Собранию в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. За прошедшие месяцы своей деятельности Молодежная дума выступила с рядом областных и федеральных законопроектов.

Помимо системного сотрудничества Законодательного Собрания с Общественной палатой и Молодежной думой, в 2012 году приобрели регулярный характер личные встречи председателя областного парламента В.Н. Киселёва с активистами общественных организаций, представителями различных социальных и демографических групп населения и профессиональных сообществ с целью выявления трудностей и осциальных запросов, характерных для той или иной категории граждан Владимирской области.

За прошедший период такого рода встречи были организованы для представителей следующих общественных объединений: организаций

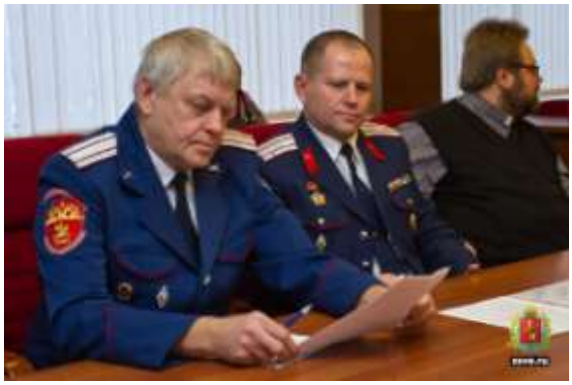
ветеранов боевых действий и молодежных организаций, занимающихся патриотической деятельностью (21 февраля 2012 г.), активистов молодежных добровольческих объединений (12 марта 2012 г.), членов центра помощи молодым семьям, воспитывающим детей-инвалидов АРДИ «Свет»

(27 марта 2012 г.), актерской труппы молодежного театра-студии Владимирского академического областного драматического театра (3 и 4 декабря 2012 г.), учащихся школ крупных муниципальных образований региона (5, 19 и 21 декабря 2012 г.), представителей казачества (14 декабря 2012 г.), руководителей национальных диаспор и религиозных конфессий, представленных на территории Владимирской области (22 января 2013 г.), ликвидаторами последствий на Чернобыльской АЭС (21 февраля 2013 г.).

Результатом каждой из встреч председателя Законодательного Собрания с общественностью являются новые законодательные инициативы, отвечающие запросам граждан, и реализация предложений по системному взаимодействию представительной ветви власти и социума.

Так, действуя в интересах одной из наиболее незащищенных категорий населения, депутаты разработали долгожданный для старшего поколения жителей региона законопроект о мерах социальной защиты граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года (так называемый закон о «детях войны»).

Согласно документу, указанную категорию граждан предлагается наделить правом на внеочередное медицинское обслуживание, в том числе в условиях стационара, на преимущественный прием в дома престарелых и центрах соцобслуживания. Кроме того, предусмотрена и единовременная ежегодная денежная выплата. Предполагается, что закон будет принят на ближайшем заседании Законодательного Собрания.



Еще одним результатом встреч с общественностью стал законопроект «О казачестве во Владимирской области».

21 февраля 2012 года в ходе встречи с председателем Заксобрания активистами объединений ветеранов было озвучено предложение о координации работы всех общественных организаций области, ведущих деятельность патриотической направленности. Инициатива была одобрена В.Н. Киселевым и поддержана большинством военно-патриотических организаций области. Таким образом был образован Координационный Совет по делам ветеранов и патриотическому воспитанию молодежи Владимирской области, объединивший более 25 организаций патриотической направленности. 4 июля 2012 г. его председателем был избран В.А. Сараев, председатель Комиссии по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей Общественной палаты Владимирской области.

Еще одной общественной структурой, созданной под патронажем Законодательного Собрания, стал Координационный Совет организаторов добровольческих инициатив, представители которого были закреплены и начали работу во всех муниципальных образованиях Владимирской области. Общий сбор координаторов волонтерского движения состоялся 20 апреля 2012 г.

Тема добровольчества и волонтерства в 2012 году была в зоне пристального внимания как депутатов Законодательного Собрания, так и общественности Владимирской области. Центральным звеном системы мер, направленных на развитие волонтерского движения в регионе, стало принятие

регионального закона от 14.02.2013 № 21-ОЗ «О развитии добровольчества во Владимирской области». В его обсуждении принимали участие депутаты Законодательного Собрания, члены региональной Общественной палаты, представители молодежных объединений области. В частности, 18 декабря 2012 года во Владимире состоялся информационно-методический семинар по теме «Основы развития добровольчества», организованный Общественной палатой Российской Федерации при поддержке Общественной палаты Владимирской области.

Кроме поддержки добровольческих инициатив общественности можно также говорить и о поддержке реализации социальной политики лично депутатами Законодательного Собрания. В ходе встречи председателя Заксобрания В.Н. Киселева с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области Г.Л. Прохорычевым 26 марта 2012 года было принято решение о закреплении каждого из депутатов за детскими домами и коррекционными школами региона.

В 2012 году большое внимание было приковано к молодежи, ее проблемам и интересам. Наряду со взаимодействием с Молодежной думой и добровольческим движением регулярный характер носили встречи депутатов Законодательного Собрания с молодежью муниципальных образований региона в рамках Дней Законодательного Собрания, проводимых в городских округах и муниципальных районах Владимирской области. Также двери областного парламента открыты для посещений студентами высших учебных заведений Владимирской области. Сотрудники аппарата Законодательного Собрания проводили для ребят экскурсии, рассказывали об истории российского парламентаризма, отвечали на вопросы.

Одним из приоритетных способов взаимодействия законодательного органа власти с населением региона является работа депутатов

Законодательного Собрания Владимирской области с обращениями граждан. Избиратели и представители общественности по-прежнему имеют возможность обратиться к народным избранникам в приемных депутатов, а также по почте в адрес Законодательного Собрания.

Многоаспектное включение Общественной палаты и иных общественных организаций региона в процесс обсуждения, разработки и экспертизы нормативных правовых актов, открытость законодательного органа власти к сотрудничеству с общественностью, прозрачность процесса создания и принятия законов является важным показателем высокого уровня развития институтов гражданского общества в регионе. Следует отметить, что у третьего сектора Владимирской области большой законотворческий и правовой потенциал. Дальнейшее расширение практики взаимодействия законодательной ветви власти с неправительственными организациями должно стать важным инструментом дальнейшей стабилизации отношений между властью и обществом и гарантом соблюдения конституционных принципов правового государства и разделения властей.

Целью взаимодействия ***администрации области*** с общественностью является развитие институтов гражданского общества, обеспечение диалога власти и населения, стимулирование создания новых общественных организаций, обеспечение гласности, открытости власти, обеспечение согласования общественных интересов.

Администрация области плодотворно сотрудничает с Общественной палатой в рамках проведения общественной экспертизы законопроектов и иных нормативно-правовых актов, общественных слушаний, конференций, круглых столов по важнейшим вопросам социально-политической жизни региона. Участвует в совместных выездных заседаниях и мероприятиях, проходящих в городах и районах области.

Члены Общественной палаты Владимирской области входят и возглавляют ряд советов при органах и подразделениях администрации области.

Администрацией области создана комплексная система для информационной открытости. Действует Общественно-политический консультативный совет (далее – ОПКС) при Губернаторе области, объединяющий более восьми десятков представителей политических партий и общественных объединений. Этот механизм общественно-государственного партнерства уже на протяжении 16 лет оправдывает свою эффективность, являясь открытой экспертной дискуссионной площадкой и механизмом обратной связи между органами власти и структурами гражданского общества. Важнейшая отличительная черта ОПКС− это полная открытость для вхождения и участия в его работе. Большинство вопросов, выносимых на рассмотрение ОПКС, − это актуальные инициативы представителей общественных объединений.

Кроме того, диалог власти и общества при выработке решений осуществляется в постоянном режиме. В рамках работы общественных советов при органах государственной власти: при департаментах здравоохранения, природопользования и окружающей среды, социальной защиты населения, цен и тарифов. На протяжении 12 лет работает Комиссия по правам человека, которая осуществляет общественный контроль за соблюдением прав и свобод граждан. При администрации области действует Совет по вопросам религиозных и национальных объединений, при котором созданы Межконфессиональная и Межэтническая комиссии. Их деятельность направлена на повышение духовной культуры общества, гармонизацию межэтнических отношений, достижение межнационального согласия, утверждения принципа равноправия граждан различных национальностей. С целью консолидации усилий государственных органов власти области и гражданского общества в последовательной комплексной информационной работе по противодействию угрозы терроризма и экстремизма создан Совет по информационной политике в сфере профилактики терроризма. При администрации области сформировано значительное число отраслевых общественных советов, в работе которых

принимают участие представители общественных объединений: совет по местному самоуправлению, совет по культуре и искусству, совет молодёжных организаций, общественный совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, совет по вопросам аграрной политики и продовольственного обеспечения и другие.

Проходят регулярные встречи Губернатора области с руководителями саморегулируемых организаций и профессиональных сообществ, региональных отделений политических партий, главными редакторами и журналистами средств массовой информации области. Это постоянный неформальный диалог власти и общества, направленный на обеспечение открытости органов власти для гражданского общества.

С целью обеспечения полного и оперативного информирования населения о формировании и развитии гражданского общества в области на официальном Интернет-портале реализован тематический проект «Развитие гражданского общества». В данном разделе портала размещаются новости общественно-политической жизни региона, информация об участии граждан, некоммерческих организаций и объединений в реализации государственной политики во всех сферах общественной жизни, о гражданских инициативах, а также о деятельности органов государственной власти по развитию гражданского общества в регионе

Следует также отметить стремление администрации области к реализации стратегии информационной открытости, выходящей далеко за рамки требований Федерального Закона № 8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Здесь важны всевозможные формы коммуникации, из которых на первое место выходят средства массовой информации и Интернет.

В целях обеспечения непосредственного участия граждан и организаций в деятельности органов и структурных подразделений администрации области, а также в целях организации общественного

обсуждения проектов нормативных правовых актов Губернатором области издано постановление № 938 от 22.12.2012 г. «Об использовании федеральной государственной информационной системы «Электронная демократия». Система «Электронная демократия» предоставляет гражданам и организациям возможность участвовать в обсуждении проектов нормативных правовых актов администрации области, направлять индивидуальные и коллективные обращения в администрацию области в электронном виде, размещать информацию о направленном индивидуальном или коллективном обращении и проекте нормативного правового акта для обсуждения на страницах популярных социальных сетей напрямую из системы электронной демократии.

В практике работы Губернатора и администрации области используются такие формы, как ежемесячные пресс-конференции, брифинги и общение с представителями СМИ по актуальным вопросам. Проводится областной конкурс СМИ и журналистских работ «Ответственность. Позиция. Признание», который не только является средством поощрения активности масс-медиа по освещению деятельности органов власти, но и является свидетелем того, что областная администрация считает свободную прессу своим партнером и главным посредником в коммуникациях с гражданским обществом. На это же направлены и Интернет-проекты администрации области: портал органов власти Владимирской области, официальный сайт Губернатора области, «ИнформВладимир» и другие. Ряд из них получит дальнейшее развитие в направлении интеграции с социальными сетями, что также будет способствовать взаимодействию власти и общества в глобальной сети Интернет.

С целью обеспечения интерактивного диалога представителей областной власти с населением на официальном Интернет-портале администрации области реализован тематический проект «Вопрос-ответ». Любой пользователь может в режиме он-лайн задать вопрос в органы и структурные подразделения администрации области и получить оперативный

и полный ответ по волнующей проблематике в течение 10 дней. Проектом предусмотрена возможность организации общественного обсуждения наиболее актуальных вопросов социально-экономического развития региона.

Поддержка деятельности некоммерческих организаций базируется на региональном законодательстве:

- Закон Владимирской области "О видах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся государственной поддержкой во Владимирской области" № 81 от 06.10.2010г.

- Постановление Губернатора Владимирской области "О государственном реестре социально ориентированных некоммерческих организаций" № 1319 от 28.11.2011г.;

- Постановление Губернатора Владимирской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям» от 16.08 2011г. № 857 г.;

- Постановление Губернатора Владимирской области «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2013 – 2016 годы» от 21.11.2012г. № 1296.

Администрация области оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в следующих формах: финансовая поддержка в виде субсидий, грантов, оплаты коммунальных услуг, материальной помощи; информационная; консультативная; имущественная; организационная.

В 2012 году администрацией области предоставлено субсидий на сумму 915,6 тыс. руб, грантов на конкурсной основе - 1,63 млн.руб.

Более 10 лет этот механизм используется при распределении средств из областного бюджета на поддержку проектов детских и молодежных организаций. Так в 2012 году участниками конкурсного отбора стали более

170 проектов, пятидесяти из которых была оказана финансовая поддержка на общую сумму 630 тыс. руб.

С 2010 года в рамках реализации ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» проводится конкурс проектов некоммерческих организаций на получение грантов по профилактике наркомании, алкогольной, табачной зависимостей, ВИЧ/СПИД, пропаганде здорового образа жизни среди молодежи. В 2012 году в конкурсе приняли участие 57 проектов, представленных некоммерческими организациями, 12 из которых получили финансирование на сумму 500 тыс.рублей).

Поддержка в виде оплаты коммунальных услуг НКО составила в 2012 году 765,071 тыс.руб. Имущественная поддержка НКО была оказана семи организациям в виде предоставления в безвозмездное пользование, либо в пользование за минимальную арендную плату, помещений, оргтехники и автотранспорта.

Организационная поддержка оказывается социально ориентированным некоммерческим организациям при подготовке и проведении различных мероприятий.

В 2012 году в области принята долгосрочная целевая программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2013-2016 годы», согласно которой общий объём финансирования составит 33192,6 тыс.руб. (30075,6 тыс.руб - средства областного бюджета, 3117 тыс.руб. – средства внебюджетных источников), в том числе по годам:

2013 год – 787,6 тыс.руб

2014 год – 11325 тыс.руб

2015 год – 9925 тыс.руб

2016 год – 11155 тыс.руб.

2.3. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественностью

Эффективное решение социально значимых вопросов возможно лишь при взаимодействии органов власти с некоммерческим сектором. Особенно это актуально на местном уровне.

Конституция Российской Федерации зафиксировала двойственную природу институтов местного самоуправления как органов публичной власти и институтов гражданского общества, обеспечивающих самоуправление местных сообществ. Двойственная природа местного самоуправления обусловливает его социальную значимость.

Местное самоуправление (далее - МСУ) является первым уровнем власти, который ближе и теснее всего соприкасается с людьми, и по работе которого население нередко судит о власти в целом. На уровне местного самоуправления ярче, острее проявляются особенности взаимоотношений, в том числе конфликтных, между общественностью и властью.

Местная власть является тем связующим звеном, которое обеспечивает выполнение любой стратегии федеральной и региональной власти, доводя ее до граждан. Муниципальные руководители, хорошо знающие особенности и проблемы территории и населяющих ее людей, способны предложить наиболее эффективную тактику реализации стратегий и проектов, разработанных на федеральном уровне. Органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей региона и государства непрерывную и достоверную «обратную связь», предоставляя информацию о ходе выполнения важнейших национальных задач на местах, об отношении граждан к различным инициативам власти , а при необходимости– предложения по корректировке принятых решений.

Высока роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, способа активизации инициативы «снизу», без которой невозможна полноценная модернизация страны. Отсюда не только возникает вероятность

внедрения предложений местных жителей в социальную и политическую практику, но и формирования активной общественной среды.

Представители общественного сектора сходны во мнении, что им сложно эффективно реализовывать свою уставную деятельность без активной помощи со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Важно отметить, что и у руководителей МСУ есть понимание необходимости работы с общественным сектором. Доказательством этому является тот факт, что в регионе продолжается работа по выстраиванию государственно-частного партнерства на муниципальном уровне.

В муниципальных образованиях растёт число и вариативность форм взаимодействия граждан и местных властей, в том числе увеличивается количество муниципальных общественных советов, развиваются институты территориального общественного самоуправления.

Так, в докладе Общественной палаты Владимирской области «О состоянии гражданского общества во Владимирской области», представленном в 2012 году, отмечалось, что совещательные органы созданы практически во всех муниципальных образованиях региона кроме Александровского, Гороховецкого, Меленковского, Муромского районов и ЗАТО г. Радужный. Следует подчеркнуть, что в администрациях указанных муниципальных образованиях действуют отраслевые Координационные советы, которые ведут свою деятельность с привлечением общественности.

Отрадно, что на сегодняшний момент созданы советы в Муромском районе: Совет молодежи при главе Муромского района и Общественный Совет при Главе Муромского района. В 2012 году в Киржачском районе создан Координационный совет по делам пожилых людей и ветеранов, а в 2013 – Совет молодежи при главе администрации Киржачского района.

Проведя анализ, созданных в муниципальных образованиях общественных советов, следует подчеркнуть, что советы при главах созданы в г. Владимир, Александровском, Гусь-Хрустальном, Камешковском,

Судогодском, Суздальском, Петушинском и Юрьев-Польском районах. В Вязниковском районе создан Совет представительных органов муниципальных образований, входящих в состав Вязниковского района, при Совете народных депутатов района.

Отдельно необходимо упомянуть общественные структуры, созданные в органах местного самоуправления не при органах управления, но активно ими поддерживаемые. Например, молодежные правительства, молодежные парламенты. В Александрове также создана городская Общественная палата в статусе общества с ограниченной ответственностью.

Целесообразно выделить следующие направления деятельности созданных советов: молодежная политика, культура и туризм, вопросы ветеранов, пожилых людей и инвалидов, женщин, семьи и демографии, поддержка малого и среднего предпринимательства.

В среднем в состав совета входит порядка 20 – 25 человек. В основном, деятельность советов носит бессрочный характер, но, например, Общественный Совет г. Гусь-Хрустальный избирается на срок полномочий главы города, Совет молодежного актива при главе Камешковского района действует 2 года, Совет представительных органов муниципальных образований, входящих в состав Вязниковского района, при Совете народных депутатов Вязниковского района действует 5 лет.

Очевидно, что деятельность подобных общественных консультативных структур крайне важна и полезна. Ключевым условием эффективного развития муниципальных образований является партнёрское взаимодействие и взаимная ответственность муниципальной власти и общественности. Способность слышать граждан и оперативно реагировать на их запросы – залог успеха каждого руководителя, стоящего во главе муниципального образования. Именно в качестве выразителей и трансляторов местного общественного мнения – муниципальные лидеры могут вести эффективный диалог с региональными и федеральными властями.

Общественная палата Владимирской области также уделяет большое внимание вопросам государственно-частного партнерства на муниципальном уровне. В рассматриваемый период Общественная палата апробировала новую форму работы с органами местного самоуправления – встречи членов Общественной палаты с активистами некоммерческого сектора муниципальных образований региона.

Так, встречи состоялись в г. Гусь-Хрустальный 17 мая 2012 года,

в г. Ковров 28 июня 2012 года,

в г. Камешково 24 сентября 2012 года и г. Вязники 17 октября 2012 года.

Мероприятия прошли на высоком организационном уровне и вызвали большой интерес у общественности. В рамках обсуждения вопросов государственно-частного партнерства было принято решение наладить взаимодействие между общественными структурами, созданными в органах местного самоуправления и региональной Общественной палатой. Планируется заключить соглашения с общественно-консультативными структурами, созданными в органах местного самоуправления региона.

Следует отметить, что в настоящий момент ресурсы местного самоуправления используются недостаточно. Эффективной работе местных властей мешает целый ряд препятствий. В первую очередь следует упомянуть о слабой ресурсной базе местного самоуправления, низком уровне собственных доходов местных бюджетов. Поскольку межбюджетные отношения строятся на принципах выравнивания бюджетной обеспеченности, наибольшую финансовую поддержку получают наименее

успешные муниципалитеты, что закрепляет иждивенческую позицию руководителей местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления недостаточно обеспечены финансово, в основной массе муниципалитетов отсутствуют бюджеты развития и возможности для реализации соответствующих программ. Стабильность экономической сферы местного самоуправления имеет ключевое значение для укрепления авторитета местной власти в глазах населения. Соответственно, когда у власти отсутствуют реальные финансовые рычаги, направленные на решение волнующих жителей проблем, добиться авторитета у населения очень сложно.

Не менее остро стоит проблема социальной активности граждан, устраняющихся от участия в решении вопросов местного значения. Снижению социальной активности граждан нередко способствует позиция местных властей, незаинтересованных проблемами граждан, часто стремящихся подменить реальное сотрудничество его видимостью. Иногда гражданину проще «достучаться» до руководителя регионального уровня, который повлияет на решение руководителя на месте.

Часто жители просто не желают принимать на себя ответственность за решение проблем своего дома, улицы, поселения.

Не вызывает сомнения тот факт, что во многом людям не хватает правовой культуры, отсутствует информированность о том, где человеку могут помочь.

Информационно-методическая поддержка активного населения – одно из важнейших условий развития реального местного самоуправления. Однако сегодня это не стало приоритетом для органов местного самоуправления. Нормативная база, регламентирующая данный процесс, является достаточно неполной как на федеральном, так и на местном уровне. Просвещение населения – одна из задач, которую необходимо решать, в том числе посредством региональных общественных палат и других институтов гражданского общества.

В то же время уровень социальной активности в муниципальных образованиях далеко не однороден. Социальная позиция граждан, в том числе активность их участия в решении местных вопросов, обусловлена уровнем образованности, экономической активностью, долей работающих в составе населения, его этнокультурным составом, историческими традициями самостоятельного решения проблем поселений.

Местным руководителям следует обратить особое внимание на работу по поддержке и развитию местных сообществ: соседских, родительских, деловых, религиозных, шире использовать возможности электронной демократии – он-лайн голосования и референдумы.

Отдельно необходимо отметить взаимоотношение органов местного самоуправления с комитетами общественного самоуправления. Данный институт призван способствовать воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, организации его активного сотрудничества с властью. Очевидно, что ресурсы комитетов общественного самоуправления сегодня недостаточно используются.

Назначение территориальных органов самоуправления – стать составными элементами муниципального управления и выразителями интересов и инициатив населения, которое они представляют. От них зависит, какие приоритеты будут выработаны в направлении развития территории муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление объединяет самую активную часть населения, способную не только участвовать в решении актуальных задач городского сообщества, но и обеспечивать обратную связь общественности с органами местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление в России пока не имеет законодательного обеспечения в виде собственного федерального закона. Полагаем, что формирование нормативной правовой базы

способствовало бы развитию комитетов общественного самоуправления и выведению их работы на более качественный, системный уровень.

Очевидно, что в крупном городе становление территориального общественного самоуправления приобретает особый смысл, так как активность населения, его инициативы помогают решать многие социальные проблемы; интенсивное развитие территориальных образований является эффективным способом преодоления дефицита местной инициативы, свойственной крупным городам.

Не вызывает сомнения тот факт, что именно на местном уровне могут и должны быть выработаны механизмы общественного контроля, эффективного участия общественности в управлении территориями. Более того, институт местного самоуправления способен стать главным механизмом повышения гражданской активности и социально-политической ответственности граждан, последовательного и системного включения их в политическую жизнь на местном, региональном и федеральном уровнях. Никакая другая система неспособна выполнить задачу массового вовлечения граждан в процесс управления территориями.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Итоги работы Общественной палаты Владимирской области за отчётный период

2012 год - год полноценной работы Общественной палаты как одного из основных институтов гражданского общества в регионе.

За рассматриваемый период Палатой рассмотрен широкий круг значимых для населения области вопросов и проблем. Наиболее важные вопросы, пройдя обсуждение в ходе заседаний комиссий и рабочих групп, были вынесены на пленарные заседания. За отчетный период их состоялось четыре.

Постоянно действующим коллегиальным органом, который координирует деятельность Палаты между заседаниями и обеспечивает её взаимодействие с гражданами, некоммерческими организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, является Совет Общественной палаты Владимирской области. В состав Совета входят Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и председатели всех семи профильных комиссий палаты. За отчетный период состоялось 9 заседаний Совета региональной Общественной палаты.

Повестка дня деятельности Общественной палаты Владимирской области определяется следующими направлениями:

- привлечение граждан и некоммерческих организаций к выработке и реализации социально-экономической политики;
- доведение до сведения органов государственной власти Владимирской области и органов местного самоуправления общественного мнения;
- выдвижение и поддержка инициатив граждан и некоммерческих организаций на территории Владимирской области;
- проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов, проектов законов и иных нормативных актов Владимирской области;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Владимирской области и органов местного самоуправления;
- проведение слушаний, конференций, семинаров, «круглых столов» по общественно значимым проблемам;
- проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов, проектов законов и иных нормативных актов Владимирской области;
- участие в нормотворческом процессе путём направления предложений по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Владимирской области и поправок к ним.

В составе Общественной палаты Владимирской области сформированы семь профильных комиссий, в рамках деятельности которых ведется основная работа Палаты:

1. **Комиссия по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю** (председатель - Сухарникова Н.А.);
2. **Комиссия по защите прав человека** (председатель - Романычев В.Ю.)

(на фото Н.А. Сухраникова)

(на фото В.Ю. Романычев)

3. **Комиссия по вопросам социальной политики** (председатель - Бородина В.Д.);
4. **Комиссия по вопросам науки, образования, молодежи, культуры, спорта и туризма** (председатель - Цветков С.А.);

(на фото В.Д. Бородина)

(на фото С.А. Цветков)

5. **Комиссия по экономическому развитию и бюджету** (председатель - Демидов В.В.);
6. **Комиссия по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей** (председатель - Сараев В.А.);

(на фото В.В. Демидов)

(на фото В.А. Сараев)

7. **Комиссия по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике** (председатель - Есякова Г.В).

В 2012 году работа комиссий проходила в форме заседаний, круглых столов, семинаров и др.

Члены Палаты вели активную деятельность в 2012 году. В сравнении с предыдущим годом можно отметить рост мероприятий, организованных комиссиями, а самое главное – повышение их эффективности.

Одной из задач, возложенной на Общественную палату Владимирской области Законом «Об Общественной палате Владимирской области» от 25 декабря 2009 года № 177-ОЗ, является проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проектов законов и иных нормативных правовых актов Владимирской области, а также проектов правовых актов органов местного самоуправления. Большая работа по выполнению этой функции ведется ***Комиссией по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю (председатель – Сухарникова Н.А.)***.

Так, членами Комиссии, вошедшими в состав рабочей группы Общественной палаты по проведению общественной экспертизы проекта

закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Владимирской области «О мерах по защите нравственности и здоровья детей во Владимирской области» и проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 12^1 и 14 Закона Владимирской области «Об административных правонарушениях во Владимирской области», было подготовлено соответствующее заключение, которое направлено в Законодательное Собрание Владимирской области.

В связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» Общественная палата Владимирской области принимала участие в анализе регионального законодательства на предмет соответствия положениям Конвенции.

Членами Комиссии по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю была проведена работа среди общественных организаций, занимающихся вопросами инвалидов, по сбору предложений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты Владимирской области, требующие внесения изменений в соответствии с положениями Конвенции. Кроме того, организациям было предложено выразить своё мнение по определению показателей доступности для инвалидов объектов, услуг, информации и иных условий их интеграции в сферах жилищно-коммунального и градостроительного комплексов, общественного транспорта, здравоохранения, социального обслуживания, занятости и образования по вопросам, отнесённым к ведению субъектов Российской Федерации.

Членами Комиссии была проведена работа по организации деятельности рабочей группы Общественной палаты по проведению общественной экспертизы проекта закона Владимирской области «Об общественной экспертизе нормативных правовых актов во Владимирской области», внесённого Губернатором в Законодательное Собрание Владимирской области.

Основной проблемой, которая легла в основу обсуждения, был вопрос о субъектах общественной экспертизы. Согласно проекту закона, который готовился депутатами Законодательного Собрания, общественную экспертизу имеет право проводить только Общественная палата, а в проекте Губернатора предлагается наряду с Общественной палатой закрепить этот процесс за общественно-консультативными и экспертными советами, созданными при органах государственной власти Владимирской области, органами молодёжного самоуправления, созданными при государственных органах власти, органах местного самоуправления, некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном законом порядке, а также гражданами Российской Федерации, имеющими высшее профессиональное образование и стаж работы в одной из сфер, перечисленных в статье 6 настоящего проекта закона, не менее трёх лет за последние десять лет. Члены рабочей группы считают, что критерии определения компетентности последних двух субъектов общественной экспертизы недостаточны, что может привести и к неглубокому анализу проекта нормативного правового акта из-за отсутствия у субъекта общественной экспертизы необходимых навыков и знаний. Члены рабочей группы сошлись во мнении о том, что орган, который будет осуществлять регистрацию и сбор заявок от желающих экспертировать нормативные правовые акты, необходим. Целесообразно закрепить эту функцию за Общественной палатой.

Кроме того, общественники отметили, что сейчас активно обсуждается проект федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации», поэтому в региональном законе нельзя не учесть тех позиций, которые оговорены в федеральном проекте.

Члены рабочей группы внесли также некоторые рекомендации, касающиеся уточнения терминологической базы законопроекта. Заключение общественников было направлено в Законодательное Собрание Владимирской области.

Особо стоит отметить деятельность Комиссии по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю по изучению проекта федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации». Общественная палата Владимирской области поддерживает необходимость разработки и принятия указанного федерального закона. Проанализировав проект, члены Общественной палаты и представители некоммерческих организаций отмечают, что современному государству все сложнее реагировать на множество общественных запросов, что приводит к обострению социальных конфликтов. Решить эту проблему могут лишь эффективные обратные связи, непосредственное участие граждан и организаций в государственном управлении, важным элементом которого является общественный контроль.

Проблема осуществления общественного контроля над органами государственной власти приобретает все большее значение, так как он является неотъемлемым элементом успешного общественно-государственного развития. В настоящее время в центре внимания находятся вопросы повышения эффективности общественного контроля, его реализации на различных условиях. Анализ функционирования этих структур позволяет выявить основные проблемы развития системы общественного контроля над органами государственной власти Российской Федерации. К числу таких проблем можно отнести следующие:

1. обеспечение независимости органов общественного контроля по отношению к органам государственной власти. Эта проблема особенно актуальна для региональных общественных палат;

2. обязательность общественного контроля. Несовершенство правовой базы позволяет административным органам избегать общественного контроля, в том числе при решении некоторых вопросов, имеющих большую социальную значимость;

3. демократизм и гласность общественного контроля. Повышение статуса органов общественного контроля порождает попытки придать им

замкнутый и непрозрачный характер. Кроме того, существуют случаи замалчивания итогов контрольных действий. В связи с этим есть необходимость в законодательном обеспечении максимальной открытости структур общественного контроля, их регулярной публичной отчетности. Актуальна также выработка механизмов обнародования итогов общественного контроля посредством СМИ;

4. целостность системы общественного контроля. Взаимодействие между различными структурами общественного контроля пока недостаточно активно. Это приводит к тому, что их ресурсы (информационные, организационные, кадровые) используются недостаточно эффективно.

Нарастает необходимость выработки общих принципов и стандартов осуществления общественного контроля в различных отраслях и на различных территориях, формирования единой информационной и методической базы.

Инициатива принятия базового законодательного акта, регулирующего общие принципы общественного контроля, вызывает интерес у структур гражданского общества, а также высших органов государственной власти. Это обусловлено тем, что проблемы в осуществлении общественного контроля носят системный характер, от их решения во многом зависит успех процессов модернизации общественно-политической системы страны.

Принятие проекта федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» способно стать мощным импульсом для дальнейшего развития органов общественного контроля, усилить влияние структур гражданского общества на функционирование политической системы Российской Федерации.

Концептуально важным положением законопроекта является то, что предметом общественного контроля является не только деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, но и, в случаях, предусмотренных проектом федерального закона, деятельность граждан и организаций, если она наносит ущерб

публичным интересам. В законопроекте такой случай указан в статье 15, допускающей проведение общественного расследования в отношении граждан и организаций. Правоприменительная практика свидетельствует о том, что случаи нарушения публичных интересов различного рода организациями и гражданами не столь редки. В частности имеют место случаи нарушения прав и свобод граждан рядом религиозных объединений. Это предполагает необходимость закрепления адекватных форм общественного контроля, в том числе и их деятельности.

Существенным моментом законопроекта является внедрение новых форм общественного контроля, а также систематизация, унификация и совершенствование ряда существовавших ранее форм.

Это позволит усилить общественные начала в деятельности уже существующих общественных советов, повысить степень доверия к ним со стороны населения, а равно создать необходимые юридические предпосылки реализации форм общественного контроля на всех уровнях публичной власти, а также повысить статус и роль общественных палат в системе общественного контроля.

Тем не менее, с точки зрения членов Общественной палаты Владимирской области, данный проект закона нуждается в некоторых дополнениях.

В сентябре 2012 года на рассмотрение членов Общественной палаты Владимирской области поступил законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Члены Общественной палаты Владимирской области поддержали необходимость принятия указанного законопроекта, направленного на оптимизацию регулирования формирования и инвестирования средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, а также на изменение порядка информирования застрахованных лиц о состоянии их

индивидуальных лицевых счетов. Соответствующее заключение было направлено в Общественную палату Российской Федерации.

Важным направлением работы Комиссии является совершенствование регионального законодательства, регламентирующего деятельность Общественной палаты Владимирской области. В этой связи в ноябре 2012 года были организованы и проведены общественные слушания по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об Общественной палате Владимирской области». По итогам заседания были сформулированы рекомендации, направленные в Законодательное Собрание Владимирской области для учёта при выработке изменений в соответствующий Закон.

Кроме того, вопрос изменения регионального закона об Общественной палате обсуждался на восьмом пленарном заседании Общественной палаты, которое состоялось 19 февраля 2013 года.

Комиссия по законодательству, регламенту, этике и общественному контролю провела общественную экспертизу указанного закона в его действующей редакции. В начале текущего года стало известно, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации готовит документ о новом порядке формирования Общественной палаты Российской Федерации и, возможно, будет направлен на рассмотрение «рамочный» закон для региональных общественных палат. В связи с этим комиссия вынесла заключение о нецелесообразности внесения изменений в региональное законодательство до момента принятия упомянутого федерального закона.

Однако в редакцию будущего закона общественники считают необходимым включить положение о создании аппарата Общественной палаты, финансируемого из областного бюджета, а также наделить общественный орган полномочиями выносить на утверждение Законодательного Собрания кандидатуры на должности мировых судей.

Большой блок работы ***Комиссии по защите прав человека*** (председатель – Романычев В.Ю.) – это работа с обращениями граждан.

Так, в адрес Общественной палаты Владимирской области обратилась мать Максимова Д.С., офицера УФСБ по Владимирской области, 1984 года рождения, которого обвиняли в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 111 и ч. 1 ст.105 УК РФ.

Данное дело вызвало широкий общественный резонанс. Учитывая этот факт, Общественная палата Владимирской области в октябре 2011 года приняла решение взять на контроль ситуацию, связанную с ходом судебного процесса во Владимирском гарнизонном военном суде. Представители Палаты регулярно присутствовали на судебных заседаниях и внимательно исследовали материалы дела. В адрес Общественной палаты Российской Федерации было подготовлено письмо с просьбой взять на контроль ситуацию с Максимовым Д.С.

Однако 12 апреля 2012 г. Владимирский гарнизонный военный суд приговорил Максимова Д.С. к 11 годам колонии строгого режима. Тогда членами Комиссии по правам человека Общественной палаты Владимирской области было инициировано создание рабочей группы по подготовке обращения в Комиссию по вопросам помилования при администрации области в поддержку Максимова Д.С. Обращение было подписано членами Общественной палаты Владимирской области и направлено в указанную комиссию.

Общественная палата Владимирской области сотрудничает с Областной общественной наблюдательной комиссией Владимирской области (председатель – Лыков А.Г.) в части реагирования на обращения осужденных, отбывающих наказания в соответствующих учреждениях Владимирской области.

В I квартале 2013 года, вслед за Общественной палатой Российской Федерации, члены Комиссии по защите прав человека совместно с Областной общественной наблюдательной комиссией Владимирской области взяли на контроль ситуацию, связанную с выявлением фактов

необоснованного продления сроков содержания под стражей лиц, пребывающих в следственных изоляторах Владимирской области.

Учитывая тематику обращений граждан и актуальность вопросов, связанных с защитой прав потребителей, по предложению Комиссии по защите прав человека в план работы Общественной палаты Владимирской области на 2013 год включено рассмотрение и подробное изучение указанного вопроса.

Члены ***Комиссии по вопросам социальной политики*** (председатель – Бородина В.Д.) провели большую работу по подготовке шестого пленарного заседания Общественной палаты Владимирской области, приуроченного ко Дню защиты детей. На обсуждение общественности свой доклад «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка во Владимирской области» представил уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области Прохорычев Г.Л.

Важным вопросом, возникшим в ходе обсуждения, стало открытие при Областной детской клинической больнице первого в регионе бэби-бокса – специально оборудованного места, где мать анонимно может оставить нежеланного ребенка, не подвергая его насилию и не идя на убийство или на оставление его в опасности. Основная его задача, по задумке создателей, профилактика преступлений матерей против новорожденных детей, спасение жизней младенцев, родившихся, как правило, у асоциальных матерей, скрывавших свою беременность и после появления ребенка на свет стремящихся тайно от него избавиться.

Общественники и представители органов власти и правоохранительных органов сошлись во мнении, что в этом вопросе пока существует ряд недоработок: отсутствие законодательной базы, регулирующей работу бэби-бокса, не прописана процедура оформления ребёнка, поступившего в бэби-бокс, и дальнейшие действия по отправке его в ведомство органов опеки и попечительства. Кроме того, неясным остаётся момент, связанный с

доведением до сведения органов полиции, прокуратуры и следствия о поступившем ребёнке.

Итогом пленарного заседания стала резолюция, которая сформулирована с учетом предложений общественников, представителей органов власти и правоохранительных органов.

1 июня 2012 года на площади перед ЦУМом «Валентина» членами Комиссии было проведено праздничное мероприятие «Солнце в ладошках», посвящённое Международному Дню защиты детей. В мероприятии принял участие уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области Прохорычев Г.Л., руководители городской администрации, активисты общественных организаций и спонсоры. Подвижные игры, конкурсы, выступления творческих коллективов и подарки надолго запомнились участникам праздника.

Уже стало традиционным организация и проведение акций по сбору донорской крови членами Комиссии по социальным вопросам совместно со Станцией переливания крови «Поделись своей кровью, стань донором!». В мероприятиях приняло участие более ста человек, среди которых, члены Общественной палаты, курсанты Владимирского юридического института Федеральной службы исполнения наказаний, члены «Ассоциации выпускников Российской академии народного хозяйства и государственной службы», почётные доноры, неравнодушные жители области. Участники акции личным примером продемонстрировали социально активную позицию и проявили чувство сопричастности чужому несчастью. Желающие могли

сдать кровь в мобильной передвижной станции крови, установленной перед

зданием областной администрации и на Театральной площади города Владимира в мае и ноябре 2012 года. Такие мероприятия не только привлекают внимание общественности к проблеме нехватки донорской крови, но и увеличивают количество постоянных доноров.

Проведение очередной акции запланировано на весну 2013 года.

Значительные усилия были предприняты членами Комиссии по вопросам социальной политики в решении проблемы открытия Владимирского перинатального центра. С 1 января 2012 года все медицинские учреждения области были переданы с муниципального уровня управления в ведение регионального департамента здравоохранения. Этот процесс создал дополнительные сложности в открытии Центра, строительство которого не было завершено на момент вступления закона в силу. Городские власти не планировали завершать ремонт и оснащение медучреждения, так как средства, предусмотренные на эти цели, по решению городского Совета народных депутатов в декабре 2011 года были перераспределены на иные нужды города, а в бюджете области эти средства на 2012 год заложены не были. В итоге 2 блока перинатального центра, практически готовые к сдаче, не были приняты на областной баланс и не вступили в эксплуатацию.

22 мая члены Общественной палаты Владимирской области Бородина В.Д., Мизелева Г.С. и Питиримова Т.Н. выезжали в роддом № 1 города Владимир с целью общественного мониторинга сложившейся ситуации, угрожающей жизни и здоровью, как беременных, так и новорожденных. Таким образом, при активном участии общественности, компромисс в решении этого вопроса был найден и

в январе 2013 года Владимирский перинатальный центр открыл свои двери для новорожденных граждан Владимирской области и их матерей.

Члены Общественной палаты Владимирской области считают повышение качества отдыха и оздоровления детей и подростков одним из актуальных вопросов социальной политики региона. В связи с этим данное направление на протяжении двух лет контролируется Комиссией по вопросам социальной политики Общественной палаты Владимирской области.

Если в 2011 году члены Комиссии осуществили инспекционные выезды в учреждения летнего отдыха детей Владимирского региона («Олимп», «Березка», «Икар», «Тонус»), то в 2012 году члены Комиссии посетили ряд санаториев, где ребята проходят оздоровление. Было установлено, что в 2012

году Владимирская область приобрела более 6200 санаторных путевок для оздоровления детей на сумму более 97 тысяч рублей. Торги выиграли 5 санаториев, расположенных в Ивановской области, один, расположенный в Краснодарском крае и всего один, расположенный во Владимирской области («Заклязьменский»). По результатам мониторинга состояния санаториев и оздоровительных лагерей, встреч с детьми и родителями членами Общественной палаты Владимирской области сделано заключение об организации детской летней оздоровительной кампании 2012 года.

В результате работы выявился ряд проблем. В связи с этим департаменту образования администрации Владимирской области было предложено провести «круглый стол» совместно с членами региональной Общественной палаты, депутатами Законодательного Собрания Владимирской области, участниками организации летнего отдыха и родителями по обсуждению следующих вопросов:

1. система информирования. Недостаточно информации о возможностях организации летнего отдыха детей с использованием средств бюджета и ее сложно найти. Информации о возможностях организации отдыха и оздоровления детей крайне мало и появляется она поздно. Сложно планировать отдых детей, т.к. информацию о наличии путевок родители часто получали в «последние» дни перед заездом;

2. принцип распределения путевок, удовлетворения заявок родителей и предприятий - непрозрачность, непонятность, ощущение предвзятости, по мнению родителей и работодателей, при осуществлении процедуры;

3. оформление заявок и получение путевок организовано неудобно для работающих родителей. Родители теряют рабочее время для поездок в районные управления образования области сначала для подачи заявки, а затем — на получение путевки. Достаточно велики очереди в центре выдачи путевок в санаторно-оздоровительные учреждения в г. Владимире;

4. неравные возможности детей работников бюджетной сферы и работников бизнес-структур. Значительна доля работодателей в оплате стоимости путевки в летний оздоровительный лагерь. Не каждый работодатель может и хочет поддерживать своих работников;

5. содержание конкурсной документации на организацию санаторно-оздоровительного отдыха детей, с точки зрения членов Комиссии, изначально предполагает конкретные санаторно-оздоровительные учреждения, расположенные в Ивановской области, что приводит к распределению значительной части путевок, а, соответственно, и бюджетных средств в Ивановскую область. При этом материально-техническое состояние некоторых баз сопоставимо с состоянием баз Владимирской области.

2 августа 2012 года по инициативе Общественной палаты

Владимирской области состоялись общественные слушания на тему «О проекте порядка и условий предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг». Во встрече приняли участие директор департамента здравоохранения администрации Владимирской области Безруков В.А., заместитель председателя комитета по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, СМИ, делам семьи и молодежи Законодательного Собрания Владимирской области Арсенина Ю.В., председатель комитета общественных связей и СМИ администрации Владимирской области Михеева Л.Е., руководители медицинских учреждений, представители общественности, заинтересованные жители Владимира и Владимирской области. Участники мероприятия высказались за то, что проект необходим, но его нужно существенно доработать. Предложения общественников были направлены в профильную комиссию Общественной палаты Российской Федерации.

Важным направлением работы Комиссии является проблема защиты детей.

Члены Общественной палаты Владимирской области выступили с инициативой обращения в Общественную палату Российской Федерацией с просьбой вынести на общественное обсуждение невозможность принятия ряда федеральных законов в области реформирования социальной сферы, где применяются ювенальные технологии.

Инициативной группой, в которую вошли члены Общественной палаты Владимирской области, представители общественных организаций Владимирской области, работающих в сфере защиты семьи, материнства и детства, проведён анализ проектов федеральных нормативных правовых актов, направленных на реформирование системы социальной сферы в стране, который вызвал широкий общественный резонанс.

В первую очередь это проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов

опеки и попечительства», «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанные законопроекты уже прошли первое чтение в Государственной Думе Российской Федерации, поэтому на седьмом пленарном заседании Общественной палаты, которое состоялось 26 сентября 2012 года, было принято решение создать рабочую группу по срочной подготовке экспертного заключения вышеназванных законопроектов. Эксперты посчитали, что готовящиеся законопроекты негативно повлияют на социальную обстановку в стране в целом и на укрепление института семьи в частности; особое внимание было обращено на невозможность введения понятия и мер социального патроната в той формулировке, которая дана в проекте федерального закона. Кроме того, разрабатываемые документы скрыто предполагают введение ювенальной юстиции и ювенальных технологий, негативное мнение на которые в России высказывалось уже давно. Указанные проекты федеральных законов, по мнению экспертов, содержат в себе внутренние противоречия и не приведены в соответствие с действующим законодательством. В этой связи рекомендуется отложить принятие закона и провести его существенную доработку с учётом общественного мнения.

Сформированное заключение было направлено в Государственную Думу Федерального Собрания и Общественную палату Российской Федерации.

Комиссией по вопросам социальной политики изучалась готовящаяся Стратегия действий в интересах детей Владимирской области на 2012-2017 годы. В связи с вступлением в действие с 1 июня 2012 года Указа Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», направленного на формирование государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, администрацией Владимирской области был разработан проект областного документа.

Членами Общественной палаты был внесен ряд предложений и дополнений в готовящуюся Стратегию.

14 ноября 2012 года по инициативе Общественной организации «Владимирский областной Союз женщин» при поддержке Общественной палаты и Законодательного Собрания Владимирской области в городе

Судогда был проведен III Форум сельских женщин Владимирской области. Основным вопросом мероприятия стала проблема необходимости повышения значимости социальной роли и статуса женщин, проживающих и работающих в сельской местности. Предметом обсуждения также стали и вопросы, затронутые на международной конференции «Сельская женщина - фактор стабильности и благополучия страны». Как сегодня живёт деревня, чем занимаются её жители, как чувствует себя в новых условиях сельская женщина – эти и другие актуальные проблемы села волнуют представительниц общественности как регионального, так и федерального уровня.

По итогам обсуждения был принят текст Обращения, который впоследствии был направлен органам власти всех уровней.

В 2012 году работа ***Комиссии по вопросам науки, образования, молодежи, культуры спорта и туризма*** (председатель – Цветков С.А.) проходила в форме заседаний, круглых столов, семинаров и т.д.

Так, 6 апреля 2012 года в г. Камешково состоялся Круглый стол «Сельская молодежь - перспективы и реальность», который был посвящен актуальным проблемам, типичным для большинства небольших городов, сёл и деревень: как удержать молодежь на малой родине; какие

способы поддержки молодых специалистов, семей с детьми уже реализуются во Владимирской области и что планируется предпринять для развития молодежной политики в регионе. В дискуссии, организованной Комиссией по вопросам науки, образования, молодежи, культуры спорта и туризма, принимали участие члены Законодательного Собрания, представители областной администрации, районных и муниципальных образований, жители Камешковского района.

Итогом мероприятия стало принятие рекомендаций, направленных в адрес органов государственной власти и местного самоуправления Владимирской области.

При поддержке членов Комиссии в мае 2012 года был проведен Круглый стол на тему «О поддержке и развитии спорта во Владимирской области на примере КТОСов г. Владимира», чемпионат области среди спортсменов-инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата и слабовидящих в г. Коврове; ежегодный фестиваль инвалидов на озере Плеханово в Ковровском районе; оказана помощь в организации и участии во 2-ой спартакиаде спортсменов-инвалидов в городе Радужный.

18 декабря 2012 года по инициативе членов Комиссии по вопросам науки, образования, молодежи, культуры спорта и туризма Общественная палата Владимирской области совместно с Общественной палатой Российской Федерации провела информационно-методический семинар «Основы развития добровольчества», в котором приняли участие представители общественных организаций, занимающиеся развитием волонтёрского движения и добровольчества на территории Владимирского региона.

Членами Комиссии координировался процесс формирования областной молодежной общественной палаты Владимирской области во время проведения молодежного фестиваля «Открытые пространства», собравшего представителей молодежных организаций Владимирской области. В качестве молодежного проекта было дано задание обосновать необходимость,

разработать документацию и обсудить организационные вопросы создания этого социального проекта. В настоящее время данный проект находится на согласовании в Комиссии.

Важным направлением работы Комиссии является освещение деятельности Общественной палаты Владимирской области. В целях поиска путей сотрудничества в интересах граждан 4 апреля 2012 года состоялась рабочая встреча членов Общественной палаты с представителями СМИ. Участники мероприятия – главные редакторы, журналисты средств массовой информации, телеканалов, Интернет-издания из областного центра и из районов. Общественники предложили журналистам выступать «камертоном» деятельности Общественной палаты, освещая значимые для граждан региона темы, на которые члены Палаты могли бы оперативно реагировать как комментариями к существующей ситуации, так и конкретными шагами по ее разрешению. Журналисты выразили готовность обеспечивать присутствие общественников в информационном пространстве региона при условии наличия актуальных информационных поводов. Это могут быть не только мероприятия Общественной палаты или прием граждан, но и компетентные комментарии общественников, ведь Общественная палата – это сообщество экспертов и просто неравнодушных к проблемам общества людей с индивидуальной гражданской позицией.

В августе 2012 года на региональной вставке канала «Россия 24» запущен новый телевизионный проект под названием «Общественное мнение». Автор и ведущая программы – председатель Общественной палаты Владимирской области, доктор филологических наук, профессор Н.В. Юдина. В студию приглашают интересных собеседников – людей с активной жизненной позицией для живого диалога по социально значимым дискуссионным вопросам. Передача выходит по четвергам в 19.25 на телеканале «Россия 24», повтор – субботним утром в 10.25 на канале «Россия 1».

В декабре 2011 года в Общественную палату Владимирской области поступило обращение от депутата Совета народных депутатов города Владимир Маркина А.Э. с просьбой подключиться к изучению вопроса, связанного с застройкой исторически значимого места на территории города Владимир - Спасского холма.

Для более глубокого изучения данного вопроса по инициативе членов ***Комиссии по экономическому развитию и бюджету*** (председатель – В.В. Демидов) была создана межкомиссионная рабочая группа, которая в течение I полугодия 2012 года провела ряд заседаний. Предметом обсуждения были историческая значимость территории Спасского холма, а также положение дел с передачей ее в частную собственность. Учитывая, что Общественная палата Владимирской области, согласно Закону, не имеет полномочий вмешиваться в какие-либо вопросы относительно оценки законности или незаконности действий, члены рабочей группы действовали в пределах своей компетенции. В частности, для более глубокого изучения исторического, градостроительного и экономического аспектов ситуации и подготовки объективного заключения рабочая группа направила запросы в соответствующие структуры и прибегла к консультациям авторитетных в данных областях специалистов.

После детального изучения полученной информации члены рабочей группы сформулировали рекомендации, которые были обсуждены и утверждены на пленарном заседании Общественной палаты, в числе которых: использовать участок Спасского холма и прилегающую территорию в целях создания общедоступной парковой зоны отдыха с сохранением исторического ландшафта и визуального коридора на Успенский собор и заклязьменскую пойму. Кроме того, отмечена необходимость разработки единого проекта планировки участка Спасского холма и прилегающей территории,

ограниченной улицами: Козлов Вал, Георгиевская и Владимирский спуск, чтобы в дальнейшем подобных спорных ситуаций в историческом ядре города не возникало.

По инициативе членов Комиссии по экономическому развитию и бюджету Общественной палаты Владимирской области было принято решение взять на контроль ситуацию, связанную с состоянием Усадьбы Храповицкого, расположенной в посёлке Муромцево Судогодского района Владимирской области.

Редкая для Центральной России по своему архитектурному решению дворянская усадьба, выстроенная по заказу В.С. Храповицкого, согласно Указу Президента Российской Федерации № 176 от 20.02.1995 охраняется государством как памятник архитектуры и объект культурного наследия федерального значения.

Члены Комиссии осуществили выезд на место. Было отмечено, что Усадьба Храповицкого находится в данный момент в полуразрушенном состоянии и требует срочного восстановления.

Общественная палата обратилась в адрес Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Владимирской области и Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области за разъяснением вопроса о перспективах объекта культурного наследия по части восстановления и его дальнейшего использования.

В процессе проработки вопроса застройки территории Спасского холма, а также изучения состояния Усадьбы Храповицкого, члены Общественной палаты Владимирской области пришли к выводу, что необходимо комплексно подойти к рассмотрению проблемы сохранения культурного наследия исторических городов Владимирской области. В этой связи членами Комиссии совместно с главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе С.Е. Рыбаковым было инициировано

проведение общественных слушаний на тему «Проблема сохранения культурного наследия исторических городов Владимирской области», которые состоялись 4 декабря 2012 года. В мероприятии приняли участие представители муниципалитетов, Законодательного Собрания и администрации Владимирской области.

Участники слушаний пришли к выводу о том, что в регионе отсутствует системная работа с памятниками культурного и исторического наследия муниципального, регионального и федерального значения, существует недофинансирование этого направления деятельности. Кроме того, наблюдается падение авторитета и профессионального уровня реставраторов и архитекторов области. Рекомендации участников общественных слушаний были направлены в органы власти всех уровней.

Кроме того, по итогам слушаний было принято решение организовать при Общественной палате Владимирской области рабочую группу, в которую вошли представители администрации, Законодательного Собрания области, Владимиро-Суздальского музея-заповедника, ведущие архитекторы и члены Палаты. Деятельность образовавшегося органа планируется посвятить началу разработке Концепции сохранения культурного наследия, которая будет основываться на сбалансированных и гармоничных отношениях между требованиями общественности, экономической деятельности и охраны исторической среды, а также должна привести к признанию общей ответственности за сохранение культурного наследия.

Ещё одним направлением работы Комиссии по экономическому развитию и бюджету является изучение вопросов, связанных с проблемами жилищно-коммунального хозяйства.

Демидов В.В., председатель Комиссии, входит в состав рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ Общественной палаты Российской Федерации. В рамках деятельности рабочей группы проанализирован размер повышения платы за услуги ЖКХ на территории субъектов Российской Федерации, в том числе и Владимирской области, в

2012 году. Кроме того, Демидов В.В. сотрудничает с членами рабочей группы по проведению проверок и совещаниям по вопросам ЖКХ, действующей при Прокуратуре Владимирской области.

Большинство обращений граждан в Общественную палату связано с работой жилищно-коммунального хозяйства. В целях более детальной проработки вопроса члены Комиссии неоднократно выезжали на место, встречались с жителями, представителями ТСЖ и управляющих организаций, оказывали консультативную помощь. На встречах с членами Комиссии активные председатели ТСЖ указывали на необходимость создания общественной организации, задачей которой будет обучение председателей ТСЖ юридическим основам и изменениям нормативной базы, регламентирующей жилищно-коммунальную сферу; контроль за ростом тарифов услуг ЖКХ, за деятельностью управляющих организаций. Эта инициатива была поддержана членами Комиссии; в настоящее время ими оказывается организационная и юридическая помощь по регистрации указанной организации.

По инициативе членов ***Комиссии по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей*** (председатель – Сараев В.А.) 19 апреля 2012 года состоялось заседание Круглого стола на тему «Обеспечение жильем ветеранов и военнослужащих», в работе которого приняли участие члены Общественной палаты, председатель комитета по вопросам труда, социальной защиты и делам ветеранов Законодательного Собрания Е.А. Завьялов, а также более двадцати руководителей объединений, представляющих интересы различных категорий ветеранов и участников боевых действий. Тематика мероприятия определена многочисленными

обращениями ветеранов и военнослужащих в адрес Общественной палаты, а также встречами с руководителями ветеранских организаций. Мероприятие было организовано с целью проведения анализа современного законодательства в части обеспечения жильем ветеранов и военнослужащих, выявления проблем, возникающих в ходе реализации законодательства, и их возможного решения. Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны регулируется Указом Президента РФ от 07 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, определены рамками Федерального закона от 12 января 1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

По информации отдела по учету и распределению жилой площади администрации г. Владимира до 2010 года обеспечены жильем 51 человек. В связи с изменениями, внесенными в январе 2010 года в вышеуказанные нормативные документы, в части снятия ограничений срока постановки ветеранов на учет нуждающихся в жилых помещениях, работа по обеспечению жильем продолжается. Вновь на учет принято 239 человек, 228 из них за счет субвенций из федерального бюджета предоставлена единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилого помещения.

В настоящее время в качестве нуждающихся в жилых помещениях в администрации города состоит 11 ветеранов ВОВ, во Владимирской области - 157 человек.

По состоянию на 19 апреля 2012 года в администрации города Владимира в списке нуждающихся в жилых помещениях состоит 44 семьи граждан, уволенных с военной службы, принятых на учет до 1 января 2005 г. Обеспечение жильем данной категории планируется завершить до конца текущего года.

Остро стоит вопрос обеспечения жильем ветеранов боевых действий. На сегодняшний день на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации города состоит 50 семей данной категории. В 2011-2012 гг. субсидии на приобретение жилья предоставлены 5 ветеранам боевых действий. На уровне области – 190 ветеранов боевых действий не обеспечены жильем.

Участники «круглого стола» подняли вопрос о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части снятия ограничений срока постановки на учет ветеранов боевых действий. Ведь военные действия ведутся и в наши дни, соответственно, ветераны нынешних военных конфликтов должны иметь возможность улучшить свои жилищные условия. Кроме того, на учет могут быть поставлены только малоимущие граждане. По мнению участников мероприятия, этот критерий должен быть снят для тех, кто защищал Родину.

Итогом мероприятия стала выработка и принятие рекомендаций, направленных в федеральные, региональные органы власти, а также в муниципалитеты.

Члены Комиссии активно участвуют в мероприятиях, проводимых в городе Владимире и Владимирской области посвященных и памятным военным датам.

Так, 9 мая 2012 года на площади Победы города Владимира состоялось торжественной празднование 67-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне. В этот день вспоминают тех, кто отдал свои жизни на

полях сражений, защищая Родину. Только владимирских солдат с полей сражений не вернулось 11 тысяч. В рамках мероприятия было проведено шествие и возложение цветов к Вечному огню, в котором приняли

участие руководители города, области, участники Великой Отечественной войны, представители общественных организаций, а также члены Общественной палаты Владимирской области.

12 мая 2012 года в социальном комплексе ВПОО «Милосердие и порядок» состоялось торжественное мероприятие под названием «Я горжусь своим отцом», организованное ВРО Общероссийской общественной организацией семей погибших защитников отечества. Дети из этих семей посвятили концерт своим отцам, погибшим при исполнении воинского и служебного долга; ребята делились детскими воспоминаниями об отцах и тем, какими знают их по рассказам матерей. На встрече присутствовали также родители и жены павших защитников, кадеты, руководители общественных организаций.

22 июня в городе Москва прошёл гражданский форум «Общество и ветераны», организованный Комиссией по проблемам национальной безопасности и социально-экономическим условиям жизни военнослужащих, членов их семей и ветеранов Общественной палаты РФ и «Российской газетой». В его работе принял участие председатель Комиссии по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей Общественной палаты Владимирской области Виктор Сараев, который выступил с докладом о проблемах ветеранов и старшего поколения во Владимирской области. По итогам мероприятия было принято решение дать старт Всероссийской акции «Общество и ветераны», которая пройдет в 2012-2015 годах. Её целью является привлечение общественного и государственного внимания к проблемам ветеранов и старшего поколения, оперативное реагирование на обращения граждан, анализ реального состояния их качества жизни, выполнение государственными организациями предусмотренных законодательством обязательств для всех категорий граждан, в том числе ветеранов военной службы. В рабочую группу по организации акции вошел Сараев В.А.

На встречах с представителями ветеранских общественных организаций, молодежных объединений общественники высказывались о необходимости создания объединяющего органа, способного эффективно решать вопросы защиты интересов ветеранов и военнослужащих, а также активизации деятельности, направленной на патриотическое воспитание молодежи.

По инициативе членов Комиссии по делам ветеранов и военнослужащих и членов их семей 24 июля 2012 года состоялось учредительное собрание по созданию Координационного совета по делам ветеранов и патриотическому воспитанию молодежи Владимирской области.

Деятельность Совета как постоянно действующего совещательного органа направлена на обеспечение эффективного взаимодействия органов власти и общественных организаций (объединений) по вопросам государственной политики в отношении ветеранов и патриотического воспитания молодежи. Председателем Координационного совета по делам ветеранов и патриотическому воспитанию молодежи Владимирской области был избран Виктор Артурович Сараев.

Во втором полугодии 2012 года состоялось несколько заседаний Координационного совета, в том числе и выездное в Городе Воинской Славы Коврове.

Члены Координационного совета считают приоритетной тему патриотического воспитания молодого поколения. В этой связи на заседаниях рассматривались вопросы воспитания патриотизма у молодых граждан

Владимирской области: представители Коврова поделились уже имеющимся значительным опытом организации подобной воспитательной работы. В городе функционируют военные кружки, а на базе нескольких школ открыты кадетские классы. В структуре Ковровской государственной технологической академии существует военная кафедра. Помимо этого, свой вклад в патриотическое просвещение молодежи вносят активно работающие ковровские отделения ветеранских общественных объединений, таких как «Боевое Братство», казачество, отделение союза десантников и других.

Члены Координационного совета высказались о необходимости создания единого Центра, специализирующегося на военно-патриотической работе с молодежью. Одним из направлений работы Центра можно выделить деятельность по поиску и перезахоронению останков воинов, наших земляков, павших во время боев Великой Отечественной войны. Такую работу осуществляют областные поисковые отряды. Кроме того, необходимо возрождать молодёжные патриотические отряды.

В июне 2012 года в ***Комиссию по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике*** (председатель – Есякова Г.В.) поступило коллективное обращение от жителей д. Близнино Камешковского района по вопросу функционирования летней дойки СПК «Второво», которая работает с нарушением ветеринарно-санитарных правил хранения и реализации продукции животноводства. Кроме того, местонахождение летней дойки не соответствует требованиям санитарно-защитной зоны, что ведёт к угрозе здоровью жителей деревни и нарушению их права на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие. Члены Комиссии оперативно отреагировали на обращение жителей. В результате проверки было выявлено, что эксплуатация летней дойки СПК «Второво» ведется незаконно. У кооператива отсутствует лицензия на право пользования недрами и нет проекта санитарно-защитной зоны. Кроме того, Советом народных депутатов муниципального образования Второвское Камешковского района

Владимирской области 15.01.2010 г было принято решение об утверждении «Правил землепользования и застройки муниципального образование Второвское Камешковского района». В соответствии с утвержденным градостроительным регламентом размещение ферм, летних доек и объектов для содержания крупного рогатого скота не предусмотрено. Несмотря на это, летняя дойка ранее эксплуатировалась.

По данному вопросу 25 июля 2012 г. был организован выезд в д. Близнино с приглашением специалистов администрации Камешковского района, главы муниципального образования «Второвское», «Владимиргражданпроекта», жителей деревни; в последующем, состоялась встреча с главой администрации Камешковского района Андреевым А.А. В результате проделанной работы в 2012 г. летняя дойка не функционировала. Даны рекомендации по переносу летней дойки и проведению рекультивации территории в соответствии с законодательством. Данный вопрос находится на контроле Комиссии по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике.

Значительные усилия были предприняты Комиссией по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике по вопросу благоустройства Государственного памятника природы - родника «Казанский», расположенного в Ленинском районе города Владимир. 18 апреля 2012 года состоялось расширенное заседание Комиссии

с приглашением членов Общественной палаты Владимирской области, представителей городской и районной администрации, областного департамента природопользования и охраны окружающей среды, а также жителей Ленинского района г. Владимира. Поводом к обсуждению состояния родника «Казанский» послужило обращение жителей ул. В. Дуброва в приёмную Общественной палаты Владимирской области, в котором они

выразили обеспокоенность по поводу благоустройства и статуса Государственного памятника природы регионального значения, занесённого в список особо охраняемых природных территорий Владимирской области ещё в 1986 году.

Основной проблемой, которая встала перед общественниками и властью, явились споры о том, из какого бюджета будет финансироваться комплексная перепланировка родника, а также приведение прилегающей природоохранной территории в надлежащий вид. Ведь место, откуда воды, подтапливающие «Казанский» после каждого ливня или паводка, находится в ведении городской администрации, тогда как сам памятник природы под контролем областной власти. В результате при Общественной палате Владимирской области создана рабочая группа, в состав которой вошли как неравнодушные жители города и общественники, так и представители всех ветвей власти регионального и муниципального уровня. В течение года неоднократно проводились заседания рабочей группы, встречи с представителями общественного комитета по спасению родника «Казанский». В настоящее время первые шаги по благоустройству родника сделаны. В 2012 году администрацией города Владимир выделено 400 тыс. руб. и выполнены следующие виды работ: сделаны навесы над источниками, углублено русло ручья, сделаны настилы, установлена новая лестница, установлено освещение, контейнеры для ТБО. В настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация по благоустройству родника «Казанский». Решение данного вопроса находится на контроле Комиссии по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике.

8 и 9 октября 2012 года по инициативе Общественной палаты Российской Федерации при активном участии членов Общественной палаты Владимирской области, в том числе представителей Комиссии по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике, состоялась конференция на тему «Перспективы развития экологического сельского хозяйства и эко/агро туризма во Владимирской области – как инструменты устойчивого развития местных сообществ и обеспечения экологических прав граждан».

В мероприятии приняли участие известные специалисты в области экологии и сельского хозяйства из разных городов страны: консультант-эксперт Общественной палаты РФ по экологическому праву Ольга Разбаш, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председатель подкомитета по вопросам совершенствования законодательного обеспечения развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативных форм в АПК и сельских территориях Аграрного комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Светлана Максимова, старший научный сотрудник Института биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН, научный эксперт Международной комиссии по будущему продовольственного производства и сельского хозяйства, консультант-эксперт Общественной палаты Российской Федерации Александр Баранов, старший научный сотрудник лаборатории сравнительной генетики животных Института общей генетики им. Н.И.Вавилова РАН Юрий Столповский и многие другие.

Российская общественность крайне встревожена критически низким качеством атмосферного воздуха, питьевой воды, продуктов питания и почвы на сельскохозяйственных угодьях – главных факторов экологии, влияющих на здоровье человека. По мнению участников конференции, отмена в 2010 году обязательной сертификации

на продукты питания и большие объемы низкокачественного импорта привели к тому, что в рацион россиян стали поступать целые группы опасных веществ: от красителей и консервантов до гормонов и антибиотиков.

Кроме того, в ходе конференции были затронуты вопросы развития агро- и экологического турима в регионах, сохранению аутентичных традиций, гармонизации с природой.

Особое внимание в связи с вопросами продовольственной независимости страны было уделено сохранению генетического агро- и биоразнообразия на территории Российской Федерации. К сожалению, в последнее время многие традиционно культивируемые российские породы и сорта были утрачены. Владимирская область сейчас занимает 5-е место среди регионов России по количеству сохраняемых пород животных. В этом направлении сельского хозяйства отсутствует система государственной поддержки, и селекция ведется исключительно благодаря небольшой группе энтузиастов.

На конференции были озвучены статистические данные, свидетельствующие об ухудшающихся год от года показателях здоровья населения Владимирской области. Речь идет уже не только о заболеваниях желудочно-кишечного тракта, но и о постоянно «молодеющей» онкологии и даже о выявленных генетических нарушениях.

Участники конференции очертили круг наиболее остро стоящих задач, требующих безотлагательных действий со стороны общества и государства: поддержка и развитие экологического сельского хозяйства, сохранение разнообразия национальных сортов и пород, экологический контроль за безопасностью и качеством продовольствия, популяризация эко- и агротуризма, формирование

экологического мышления граждан. Один из главных выводов конференции: без внимания государства к проблемам экологии, конечно, не обойтись, но ответственность за экологичность и безопасность собственной жизни каждый гражданин должен нести самостоятельно.

В рамках содействия экологическому просвещению молодежи члены Комиссии по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике провели ряд мероприятий среди студентов образовательных учреждений города Владимир.

Так, 15 декабря 2012 года на базе Владимирского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведено занятие общественно-политического лектория на тему «Инновационная стратегия развития России и Владимирской области в XXI веке», в котором приняли участие специалисты и ученые. Обсуждались такие темы, как «Состояние среды во Владимирской области: обзор проблем и решений» и «Устойчивое развитие территории культурного наследия».

Кроме того, в течение 2012 года на базе Владимирского филиала РАНХиГС была проведена серия видеолекций (on-line) ведущих специалистов из различных университетов Швеции (Лулео, Упсала, Лунд). Так, в марте 2012 года состоялась лекция «Местные и региональные примеры обращения с отходами, энергетика, транспорт», в апреле – лекция «Ответственность производителя», в мае – «Эко-дом».

6 февраля 2013 года при поддержке Общественной палаты Владимирской области и при активном участии членов Комиссии по экологии, природопользованию, охране окружающей среды, земельной и аграрной политике на базе Владимирского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» состоялся семинар «Перспективы «зелёной» экономики: пути к устойчивому развитию Владимирской области». Обсуждались вопросы: государственной и региональной политики

в области эколого-экономической безопасности; перспективы развития ресурсосберегающих технологий: мировой опыт и российская практика; приоритетные направления развития «зеленой» экономики Владимирской области»; финансовые инструменты поддержки сельскохозяйственного производства органической продукции; экотуризм как инновационный вклад в развитие «зеленой экономики» региона; Владимирские дебаты: «Зеленая экономика: быть или не быть?». В семинаре приняли участие специалисты в области экономики, охраны окружающей среды и ресурсосбережения, сельского хозяйства и туризма, представители департамента природопользования и охраны окружающей среды, департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области, ЗАО «Экопарк «Суздаль», ООО «Васильки», ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк», профессорско-преподавательский состав Владимирского филиала РАНХиГС.

Важным аспектом работы Комиссии является освещение деятельности Общественной палаты по реализации экологического направления в средствах массовой информации. Так, в апреле 2012 года состоялся прямой эфир на канале «Вариант» по теме «Экологические проблемы Владимирской области» и «круглый стол» в пресс-центре «Комсомольская правда» по проблеме отходов; в июне – прямой эфир на областном радио о зеленых насаждениях (парки, скверы) и водных источниках города Владимир; дискуссия о передаче прудов в частные руки.

Информацию о деятельности Общественной палаты Владимирской области и опыт работы Комиссии члены Палаты представляют на различных экологических форумах и конференциях.

Так, в апреле 2012 года в городе Москва состоялся молодежный экологический форум «Молодые», где были представлены доклады по экологическим проблемам Владимирской области.

27 июня 2012 года в городе Москва члены Комиссии приняли участие в Международной конференции «Экологическое образование для устойчивого развития: РИО +20».

23 ноября 2012 года на Восьмой научной молодежной школе «Возобновляемые источники энергии (ВИЭ)» в городе Москва был представлен доклад на тему «Оценка потенциала Владимирской области в свете развития малой гидроэнергетики России».

28 - 29 ноября 2012 года в рамках Международной конференции «Энергетическая эффективность и планирование развития городов с историческим ядром» Есякова Г.В. представила доклад «Сохранение и развитие исторического центра города Владимир».

На 11 Межрегиональной научно-практической конференции «Мониторинг и сохранение особо ценных природных территорий и объектов Владимирской области и сопредельных регионов: проблемы, опыт, перспективы», проходящей 14 – 15 декабря 2012 года Есякова Г.В. выступила с докладом на тему «История развития особо охраняемых природных территорий во Владимирской области».

Члены Общественной палаты Владимирской области принимают активное участие в мероприятиях, проводимых городскими о областными общественными организациями, оказывая им информационную и организационную поддержку, используют опыт межрегионального взаимодействия.

Кроме того, за отчетный период члены Общественной палаты участвовали в слушаниях, семинарах и круглых столах, проводимых Общественной палатой Российской Федерации.

Общественная палата региона приняла участие в процессе формирования Общественной палаты Центрального федерального округа. В ее состав была избрана председатель – Юдина Н.В.

3.2. Работа с письмами и обращениями граждан как критерий социальной ответственности общественных органов

Работа с письмами и заявлениями граждан, а также деятельность общественной приемной является важным каналом обратной связи с населением.

Анализируя статистику обращений, поступивших в Общественную палату Владимирской области в 2012 году, важно отметить ряд показательных тенденций.

За отчетный период поступило более 200 обращений (как индивидуальные, так и групповые), в том числе по телефону, электронной почте Общественной палаты Владимирской области, на официальный сайт Общественной палаты.

Основные проблемы, содержащиеся в обращениях:

- социальные (обеспечение жильем многодетных семей, а также детей из числа сирот; как встать в очередь на получение жилья, на улучшение жилищных условий; получение звания «ветеран труда», проблема трудоустройства, пенсионное обеспечение);

- жилищно-коммунальное хозяйство (ремонт домов, оплата коммунальных услуг (места общего пользования), проблемы ветхого жилья, претензии к работе управляющих организаций);

- здравоохранение (закрытие роддомов, низкое качество обслуживания в медицинских учреждениях города и области, платные приемы узких специалистов, вопрос о льготных лекарствах; нехватка донорской крови);

- проблемы ветеранов (обеспечение жильем);

- экология (состояние родников г. Владимира: родник «Казанский» в городе Владимир на В.Дуброве, вырубка деревьев)

- нарушения прав человека (жалобы на работу правоохранительных органов, коррупцию в органах власти).

Все члены Общественной палаты приняли участие в проведении личных приемов граждан в общественной приемной Общественной палаты

Владимирской области, которая находится по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 3 , каб. 10, 11.

Параллельно иногородние члены Общественной палаты проводили приемы в районных центрах Владимирской области:

г. Муром (Блинова Валентина Павловна);

г. Ковров (Сазыкин Юрий Михайлович).

По всем устным обращениям даны разъяснения. В целях объективного получения информации по ряду обращений был организован выезд членов Общественной палаты Владимирской области на место.

Особо хочется отметить обращение семьи Шевчик из Суздальского района, в составе которой 16 детей. «Крик души» многодетной матери не оставил равнодушными членов региональной Общественной палаты. В результате были найдены спонсоры, которые помогли семье Шевчик достроить дом.

Основные проблемы, возникающие в работе с обращениями граждан:

- наличие обращений граждан без указания обратного адреса и контактного телефона;

- обращение одновременно в несколько инстанций;

- низкая правовая грамотность населения. В результате обращения отправляются не по адресу, не по компетенции;

- отсутствие рычагов реагирования для разрешения ситуации по существу.

Общественная палата считает, что для увеличения результативности работы с обращениями граждан необходимо:

- развивать практику выездных приемных с участием комиссий Общественной палаты в муниципальных образованиях Владимирской области;

- продолжить работу по сотрудничеству со СМИ для информирования населения о деятельности Общественной палаты, размещать на сайте региональной Общественной палаты информацию и работе с обращениями

граждан; шире использовать возможности сети Интернет для диалога с гражданами.